

Rapport d'activité de La Cimade en Normandie 2023

L'année 2023 a été pour la Cimade en Normandie une année de forte activité, de mobilisations importantes et de développement de nouvelles actions. Le contexte politique avec les débats au parlement de la nouvelle loi « immigration », les attaques mensongères contre la Cimade, les impasses administratives des personnes que nous accompagnons et la complexité créée par la dématérialisation n'ont pas démobilisé les bénévoles. Bien au contraire, des nouvelles actions autour de l'apprentissage du français, de la pratique artistique, du contentieux ainsi que les actions à la frontière ont permis de manifester avec intensité une solidarité active avec les personnes étrangères.

1. Des bénévoles actifs sur quatre territoires

La Cimade en Normandie, ce sont des groupes locaux à Caen, Le Havre, Rouen et dans l'Orne qui agissent en fonction du contexte local, en synergie au sein de la région et avec le soutien de la Déléguée Nationale en Région, Bénédicte Vacquerel, ainsi que de l'ensemble des élu.es et salarié.es nationaux. En 2023, nous avons accueillis deux personnes en stage : Pierre Menzildjian à la délégation régionale sur les enjeux à la frontière Manche/Mer du Nord (octobre 2022 à avril 2023) et Consolatrice Mariyamungu au groupe local de Rouen sur les actions de permanences et sur les visites au sein du réseau du CRA de Rouen-Oissel (avril à juin 2023).

Délégation Nationale en Région – 90 rue Caponière 14000 CAEN - benedicte.vacquerel@lacimade.org

Groupe local de Caen – 19 rue Mélingue 14000 CAEN - caen@lacimade.org

Groupe local de Rouen – 45 rue de Buffon 76000 ROUEN - rouen@lacimade.org

Groupe local de l'Orne – 25 rue Demées 61000 ALENCON - alencon@lacimade.org

Dont antenne d'Argentan – 45 route d'Urou 61200 ARGENTAN argentan@lacimade.org

Groupe local du Havre – 30 rue de Percanville 76000 LE HAVRE lehavre@lacimade.org

2. Un nombre d'adhérent.es en constante augmentation

En 2020, La Cimade en Normandie comptait 110 adhérents. Ils et elles sont 135 en 2023, avec une structuration un peu différente selon les groupes. Une croissance qui continuera en 2024.



Groupe Local	Adhésions 2023
Caen	39 adhérents bénévoles 1 membre associé
Le Havre	18 adhérents bénévoles 1 membre associé
Orne	31 adhérents bénévoles 18 membres associés
Rouen	24 adhérents bénévoles 3 membres associés.

Les adhérent.es bénévoles participent de manière active aux actions.

3. Un engagement bénévole structuré au niveau régional

Les bénévoles, au-delà de la très importante mobilisation au sein de chacun des groupes, se sont fortement engagé.es en 2023 pour faire vivre La Cimade en Normandie. Des élections à tous les niveaux se sont tenues au cours de l'année. Elles avaient été précédées d'un temps d'échanges permettant à chacun de comprendre et identifier les enjeux. Les bénévoles en Normandie participent également activement aux temps de vie associative et aux groupes de travail nationaux.

Le Bureau Régional est composé de 6 bénévoles des 4 groupes locaux : Marie Blin et Marie Christine Destombes (Orne), Pascale Valla et Yves Boniol (Rouen), Alix Choppin (Le Havre) et Françoise Torchy (Caen).

Le Conseil Régional est composé du Bureau ainsi que de Samuel Lesart (Caen) et Viviane Hue (Rouen).

Stéphane Piney (Rouen) représente la Normandie au Conseil National. Il est membre du droit du Bureau Régional.

Les élu.es à l'Assemblée Générale sont Hamid Bourak (Le Havre), Catherine Forner (Orne), Anne Reyssat (Caen) avec pour suppléant.es : Christine Burnod (Rouen), Josette Colleu (Caen), Sylvie Sieurin (Le Havre).

4. Un budget régional déficitaire malgré un niveau de trésorerie stable

Le compte de résultat 2023 de la région Normandie avec des dépenses de 123 079 € est encore largement déficitaire (- 64 546 €). C'est le siège de La Cimade qui assure donc principalement les charges salariales du poste de Déléguée Nationale en Région. Le montant des subventions reste stable mais n'augmente pas (31 900 €). La formation externe, pour la première année, crée une ressource significative (10 860 €).

Les comptes de résultat et bilans sont consolidés au niveau national : La Cimade est une association unique avec une seule comptabilité nationale. Les groupes locaux ont des comptes bancaires (trésorerie) nécessaires à leur activité au quotidien. Les soldes bancaires des quatre groupes locaux normands sont très largement positifs (42 646 € au total), avec des disparités importantes selon l'histoire de ces groupes.

5. Des objectifs ambitieux pour la Cimade en Normandie (2023-2025)

Lors de l'Assemblée Régionale du 3 juin 2023, quatre objectifs prioritaires ont été identifiés :

- Faire du lien entre les groupes locaux et favoriser la solidarité budgétaire
- Développer l'offre de formation interne et externe
- Apporter un soutien aux groupes dans le recrutement, l'accueil et l'intégration des bénévoles
- Se mobiliser pour la création d'un poste de Chargé.e de Projet Régional

L'année 2023 a permis de commencer à mettre en œuvre ces objectifs. Quelques exemples :

- Rencontres autour des permanences (logiciel SAAM), formation sur les actions d'apprentissage du français, soutien au suivi de trésorerie notamment entre bénévoles de l'Orne, de Caen, de Rouen et du Havre.
- Mobilisation de bénévoles de Caen pour soutenir des actions menées par des bénévoles de l'Orne : soutien de jeunes étranger.es isolé.es lors de leurs audiences au Tribunal Administratif pour être demander leur mise à l'abri, accompagnement de personnes en demande d'asile au Guichet Unique pour Demandeurs d'Asile (GUDA).
- Réflexions et échanges autour de l'accueil des nouveaux bénévoles. La publication de la première lettre d'information de la Cimade en Normandie est en cours.
- Forte intensification des formations aussi bien internes qu'externes, portées par la Déléguée Nationale en Région et par 4 bénévoles. Un catalogue des formations proposées en Normandie est maintenant diffusé.
 - 105 bénévoles de La Cimade et de 13 associations partenaires ont bénéficié de ces formations : initiation au droit des étrangers et approfondissement, les procédures d'éloignement des personnes étrangères, méthodes et techniques d'animation pour l'apprentissage du français, le droit au séjour des travailleur.euses et l'admission exceptionnelle au séjour, les droits des personnes étrangères détenues, l'animation d'un collectif.
 - 60 professionnel.les ont bénéficié d'un ou 2 jours de formation : 15 travailleurs sociaux des structures membres de l'URHAJ Normandie (jeunes isolé.es), 18 agents pénitentiaires du SPIP d'Argentan (personnes étrangères détenues) et 25 agents du CCAS du Havre (initiation et droits sociaux).

Il est à noter que l'année 2024 connaîtra également une forte activité des bénévoles avec la tenue en octobre de la Session Nationale de La Cimade au Sénéquet dans la Manche.

Enfin, le travail autour de la création d'un poste de Chargé.e de Projet Régional, entamé en 2023, se concrétisera avec le recrutement d'un.e deuxième salarié.es au cours du deuxième semestre 2024.

6. L'activité des groupes locaux

Cette activité est très importante et reprend l'ensemble des thématiques de travail de La Cimade et sont menées en partenariat avec des associations et des institutions locales :

- Les **permanences d'accueil** des personnes étrangères, principalement axées sur le soutien juridique et administratif (1071 personnes accompagnées dont 841 nouvelles personnes en 2023).
- Les **permanences au sein des établissements pénitentiaires** au Havre, à Rouen/Evreux, à Argentan/Alençon et pour la première année à Caen (608 entretiens auprès de 295 personnes) et les visites aux personnes retenues au **Centre de Rétention Administrative de Rouen-Oissel** dans le cadre du réseau de visiteurs et observatoire du CRA.
- La **sensibilisation** auprès de 4 300 personnes, en particulier des scolaires et pendant le temps fort au moment du festival Migrant'scène au cours duquel 20 évènements ont été organisés en 2023.
- Les **ateliers d'apprentissage du français** à Caen et pour la première fois en 2023 au Havre et à Rouen.
- Le **plaidoyer**, notamment à destination des parlementaires, a très largement concerné en 2023 la mobilisation contre le projet de loi immigration et la défense des droits et de la dignité des personnes bloquées à la frontière franco-britannique.

L'année 2023 a vu encore une fois une augmentation de la demande d'accompagnement juridique dans les permanences. Celle-ci engendre une sursollicitation des bénévoles alors que les résultats positifs de ces accompagnements (par exemple pour l'obtention d'un titre de séjour ou la réunification familiale) sont de plus en plus difficiles à obtenir. Les groupes normands fonctionnent sur rendez-vous, avec un travail important pour les bénévoles gérant le téléphone et un suivi nécessaire et lourd après chaque rendez-vous. Ceci a amené, par exemple, le groupe local de Rouen à mettre en place des accueils collectifs, avant une réorientation éventuelle vers des entretiens individuels.

Le développement de la dématérialisation pour la majeure partie des actions d'accompagnement (demandes de titres de séjour, demandes de visas...) met en difficultés une partie des bénévoles normands. Ceux-ci se forment ou créent des partenariats (par exemple avec l'Étape Numérique du groupe La Poste à Argentan). Mais une interrogation est de plus en plus prégnante : Est-ce le rôle de La Cimade d'accompagner les personnes étrangères dans toutes ces démarches dématérialisées ?

7. Focus sur certaines actions menées par les groupes locaux en 2023

Des actions spécifiques ont été menées dans les groupes locaux. En voici quelques exemples qui ne sauraient résumer la richesse de tout le travail mené :

Le groupe de Caen, au sein de la Plateforme des Soutiens aux Migrants, a continué sa mobilisation auprès des migrants du campement de Ouistreham : référé gagné au Tribunal Administratif de Caen et au Conseil d'Etat pour l'installation de sanitaires sur le campement, même si la commune a répondu à minima à ses obligations et création d'un collectif inter-associatif pour l'accompagnement des personnes soudanaises présentes sur le campement et souhaitant demander l'asile.

Le GL de Caen a également mené avec succès une mobilisation relayée par Médiapart pour la famille Kollinal. Le père de famille, travailleur en situation irrégulière, ayant été arrêté dans une église suite à la dénonciation d'un passant. La famille a obtenu un titre de séjour pour rester en France. Cette mobilisation est relatée dans le livre « 2 € de l'heure, la face cachée de l'intégration à la française » de la journaliste Nejma Brahim.

Le GL du Havre a multiplié les actions de sensibilisation avec le jeu créé par les bénévoles à destination des enfants (à partir du CM1 et collèges) des associations et des familles. Le jeu « NousS » est un jeu d'aventure qui fait voyager à travers le monde. Il allie connaissances, stratégie et il promeut les valeurs de la fraternité. En 2023, 6 animations avec le jeu ont été proposées sur le territoire havrais.

Le GL de l'Orne ne cesse de voir augmenter les demandes lors des permanences d'accueil et met l'accent sur deux thématiques particulières : les réunifications familiales (42 familles accompagnées et 11 demandes abouties en 2023) et l'accompagnement des jeunes en danger isolé.es (20 jeunes accompagné.es en 2023 dont 12 jeunes scolarisé.es et 4 en apprentissage).

Le GL de Rouen a mis en place en 2023 des actions avec les personnes étrangères autres que les permanences d'accompagnement en organisant des visites dans les musées et autres lieux culturels de la métropole Rouennaise, voire du département. Ces visites sont animées par des médiateurs et médiatrices culturelles professionnel.les. Outre la convivialité, cette action vise à offrir aux personnes une occasion d'enrichir leurs connaissances culturelles valorisables dans leur parcours d'intégration en France.



Ouistreham



Alençon



Rouen



Vains



Le Havre



Session nationale



Bugeat



Caen



Assemblée régionale



Conseil Régional



Migrant'scène



Argentan