

DRDJSCS Bourgogne Franche-Comté

BFC-2017-04-13-003

SRADA AVRIL 2017

*Schéma régional d'accueil des demandeurs d'asile.*



*Liberté • Égalité • Fraternité*

**RÉPUBLIQUE FRANÇAISE**

**Région Bourgogne – Franche - Comté**

-

**Schéma régional d'accueil des demandeurs  
d'asile**

**Avril 2017**



## Sommaire

|                                                                                                                                                      |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Préambule : les organisations préexistantes à la réforme territoriale et à la réforme de l'asile et l'évolution de la demande d'asile .....          | 7  |
| 1. Description du dispositif régional d'enregistrement des demandeurs d'asile et des structures de 1 <sup>er</sup> accueil et d'accompagnement ..... | 8  |
| 2. Présentation de l'état actuel du parc et de l'organisation régionale de l'orientation des DA vers le lieu d'hébergement .....                     | 9  |
| 3. Les objectifs d'évolution du parc régional.....                                                                                                   | 10 |
| 4. L'adaptation aux besoins des centres d'hébergement existants (cartographie des places selon leurs caractéristiques).....                          | 11 |
| 5. Les modalités d'amélioration de la fluidité au sein du parc (rotation, présences indues, pilotage départemental et régional) .....                | 16 |
| ANNEXES .....                                                                                                                                        | 21 |
| Annexe 1 : méthodologie et calendrier d'élaboration du SRADA.....                                                                                    | 21 |
| Annexe 2 : évolution de la demande d'asile en 2016.....                                                                                              | 22 |
| Annexe 3 : capacités dédiées à l'hébergement de l'ensemble des DA au 1 <sup>er</sup> janvier 2017.....                                               | 23 |
| Annexe 4 : cartographie des capacités dédiées à l'hébergement des demandeurs d'asile et des réfugiés au 1 <sup>er</sup> janvier 2017 .....           | 24 |
| Annexe 5 : taux d'occupation et présences indues dans les CADA.....                                                                                  | 25 |
| Annexe 6 : Suivi du taux de rotation des CADA .....                                                                                                  | 26 |
| Annexe 7 : graphique sur la rotation des CADA.....                                                                                                   | 27 |
| Annexe 8 : Instance de régulation et de coordination .....                                                                                           | 28 |
| Annexe 9 : fiche de procédure « assignation à résidence » - Préfecture du Doubs .....                                                                | 31 |
| Annexe 10 : fiche « hospitalisation à domicile en CADA ou CHRS » - FNARS.....                                                                        | 34 |
| Annexe 11 : travaux de la FNARS Bourgogne / Franche-Comté sur le parcours des réfugiés et migrants .....                                             | 39 |
| Annexe 12 : tableau des typologies de places au 1 <sup>er</sup> janvier 2017 (source enquête 2016 auprès des DDCS(PP)) .....                         | 47 |



Une réforme ambitieuse du droit d'asile a été initiée avec l'adoption de la loi du 29 juillet 2015 qui vise à apporter des réponses structurelles pour l'amélioration de l'accueil des demandeurs d'asile dans un contexte européen d'accroissement des flux migratoires.

Une des orientations majeures retenues porte sur le renforcement du pilotage territorial dans le cadre de l'élaboration d'un schéma régional des demandeurs d'asile (SRADA). Il s'agit au travers de cette démarche d'assurer une répartition équitable des places d'hébergement créées dans la région, d'améliorer la fluidité des parcours des demandeurs d'asile et de mettre en place un pilotage permanent du suivi de la prise en charge de ces personnes.

La loi prévoit un schéma national d'accueil des demandeurs d'asile (SNADA) dont l'objet est de fixer des objectifs de capacité d'hébergement pour chaque région, décliné localement sous la forme de schémas régionaux, qui seront annexés aux plans locaux d'action pour le logement et l'hébergement des personnes défavorisées (PLALHPD).

Le Schéma national encadre ces évolutions par les grands objectifs suivants :

- l'augmentation du parc de centres d'accueil des demandeurs d'asile (CADA) par création nette ou transformation de places d'hébergement d'urgence pour demandeurs d'asile (HUDA),
- La diminution du recours à l'HUDA par transformation en places de CADA et par limitation du recours à l'HUDA (non stable) et plus particulièrement aux nuitées d'hôtel.

En Bourgogne – Franche – Comté, les réflexions engagées sous l'égide du Secrétariat général pour les affaires régionales et de la Direction régionale et départementale de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale ont permis d'élaborer un projet soumis à la consultation du comité régional de l'habitat et de l'hébergement le 17 juin 2016 et validé en comité de l'administration régionale le 7 juillet. La Direction Générale des Etrangers en France (DGEF) a validé notre schéma le 28 novembre 2016.

Ce document pose un diagnostic sur les parcours des demandeurs d'asile, de leur arrivée dans la région jusqu'à l'obtention du statut de réfugié, leur régularisation ou de leur sortie du territoire.

Il fixe, en lien avec les objectifs du schéma national de la demande d'asile, les objectifs de création, de fermeture ou de transformation de places des 8 départements de la région. Cette transformation permettra de mieux organiser le flux de demandeurs d'asile en fonction des caractéristiques des territoires.

Ce schéma représente aussi l'opportunité d'organiser de manière pérenne, au niveau départemental et régional, une coordination des acteurs concernés, pour assurer une meilleure anticipation des situations et apporter des réponses plus adaptées aux besoins variés des personnes (accès à un logement, à l'école ou à l'emploi pour les réfugiés, hébergement et aide pour les démarches administratives et de la vie courante pour les demandeurs d'asile, aides au retour pour les personnes déboutées du droit d'asile,...). L'objectif est aussi d'éviter de recourir à l'hébergement en hôtel et d'assurer une prise en charge de meilleure qualité.

Il s'articule bien entendu avec le plan national « répondre au défi des migrants : respecter les droits-faire respecter le droit » de juillet 2015 et au programme européen de relocalisation des demandeurs d'asile en besoin manifeste de protection (Syriens, Irakiens et Erythréens) en cours depuis le mois de novembre 2015.

L'annexe 1 présente la méthodologie et le calendrier d'élaboration du SRADA.

Je remercie toutes les personnes qui ont contribué à la construction de ce premier schéma régional élaboré dans un esprit de concertation.

La richesse des échanges et des contributions montrent l'intérêt que tous les acteurs concernés portent à l'amélioration des conditions d'accueil des demandeurs d'asile en région Bourgogne – Franche - Comté.

Les travaux ne s'arrêtent pas avec l'élaboration de ce document qui au contraire marque la première étape d'un processus engagé sur le long terme. Les actualisations futures seront nourries des travaux des groupes de travail annoncés pour affiner les analyses et associer davantage d'acteurs.

*Merci pour votre engagement.*

La Préfète de la région  
Bourgogne - Franche - Comté



Christiane BARRET

**Préambule : les organisations préexistantes à la réforme territoriale et à la réforme de l'asile et l'évolution de la demande d'asile**

En région Bourgogne – Franche - Comté, la demande d'asile est globalement en progression ; mais dans les deux territoires et au cours des 5 dernières années, elle a connu des évolutions différenciées.

La Bourgogne a connu un afflux massif de primo-arrivants demandeurs d'asile entre 2009 et 2012 (+ 178 % en côte d'Or) qui a eu des conséquences organisationnelles : des mesures ont été prises pour répartir les flux sur l'ensemble des départements de la région.

C'est ainsi qu'une expérimentation de « dérégionalisation » de la demande d'asile a été mise en place avec le ministère de l'intérieur début 2013. Cette organisation régionale atypique s'articulait autour de 3 bornes Eurodac pour l'enregistrement des demandeurs d'asile ; en plus de la borne de Dijon, deux nouvelles bornes ont été installées, à la préfecture de Mâcon (Saône-et-Loire) et à la sous préfecture de Sens (Yonne). Cette organisation a perduré jusqu'à la mise en place, au 1<sup>er</sup> novembre 2015, des guichets uniques de traitement de la demande d'asile, guichets prévus par la loi de juillet 2015. La région Bourgogne reste toutefois dotée de deux guichets uniques (Dijon et Mâcon).

Ensuite, la demande d'asile en Bourgogne a fortement baissé en 2013 et 2014. Toutefois, au regard du contexte international, elle reprend sa tendance à la hausse en 2015 mais de manière plus mesurée (+ 25 % par rapport à 2014).

La Franche-Comté, plus épargnée avant 2013, a subi une très forte augmentation depuis (+ 150 % chaque année en moyenne). L'essentiel de ce flux concerne le Doubs (qui accueillait en 2015 71 % des demandeurs d'asile de la région). Le besoin d'hébergement réel oscillait autour de 1 800 personnes (contre 1300 environ en 2014).

Dans une logique inverse de la Bourgogne, en Franche Comté, la régionalisation de l'admission au séjour a été approfondie, notamment dans le cadre d'une convention signée en 2013 avec l'OFII et les quatre préfectures visant à mieux réguler la répartition des demandeurs d'asile sur le territoire régional et organiser un échange plus transversal et plus construit avec les acteurs de l'hébergement.

La région Franche-Comté ne dénombre qu'un seul guichet unique, à Besançon. L'installation dès 2012 de l'OFII dans les mêmes locaux que le Service de l'immigration et de l'intégration a permis à la préfecture du Doubs de jouer un rôle pilote en la matière. A ce titre, il convient de noter que la commune de Besançon a été désignée par le ministère de l'intérieur comme l'un des 6 pôles d'accueil mis en place dans le cadre du programme européen de relocalisation des réfugiés.

## **Evolution de la demande d'asile en région Bourgogne – Franche – Comté au cours de l'année 2016<sup>1</sup>**

Le point de situation réalisé sur la demande d'asile au cours de l'année 2016<sup>2</sup> montre une baisse de 8,8 % de la demande d'asile. En effet, 2 586 nouvelles demandes (primo-arrivants et mineurs accompagnants) ont été effectuées en Bourgogne – Franche - Comté en 2016 contre 2 835 en 2015.

Néanmoins, à cette demande s'ajoute l'accueil de :

- 390 demandeurs d'asile pris en charge dans le cadre du programme européen de relocalisation,
- 1 333 migrants dans des Centres d'Accueil et d'Orientation (CAO) et Centres d'Accueil et d'Orientation pour Mineurs Isolés (CAOMI), dont 338 en provenance de Calais et 413 d'Ile de France.

### **1. Description du dispositif régional d'enregistrement des demandeurs d'asile et des structures de 1<sup>er</sup> accueil et d'accompagnement**

Dans la nouvelle région Bourgogne – Franche - Comté, l'enregistrement de la demande d'asile (préfecture), l'évaluation et l'orientation du demandeur d'asile (OFII) passent donc maintenant par trois guichets uniques (GUDA) implantés en préfectures à Dijon, Mâcon (avec l'OFII Bourgogne) et à Besançon avec l'OFII Franche-Comté.

Ces trois guichets uniques sont composés de la façon suivante :

- Besançon (1 agent préfecture + 1 agent OFII). Capacité d'accueil : 4 rendez-vous par jour.
- Dijon (1 agent préfecture + 1 agent OFII). Capacité d'accueil : 4 rendez-vous par jour.
- Mâcon (1 agent préfecture + 1 agent OFII). Capacité d'accueil : 2 rendez-vous par jour.

Quatre missions majeures relèvent de ces guichets uniques. Il s'agit de :

- la détermination de la procédure et de la remise de l'attestation de demande d'asile,
- la présentation des conditions matérielles d'accueil et de la signature de l'offre de prise en charge,
- l'examen de la vulnérabilité,
- l'orientation dans la mesure du possible vers l'hébergement ou à défaut vers la plateforme d'accueil des demandeurs d'asile (PADA).

A leur arrivée en Bourgogne - Franche-Comté, les demandeurs d'asile doivent d'abord se présenter auprès de l'opérateur de pré-accueil. Selon leur localisation, l'opérateur est différent.

---

<sup>1</sup> L'annexe 2 recense les demandes de primo-arrivants en 2016 en Bourgogne – Franche – Comté.

<sup>2</sup> A partir des données transmises par les 3 guichets uniques de la région : ces données comptabilisent les personnes demandeurs (primo-arrivants) ainsi que les mineurs accompagnants dans la mesure où ces personnes seront amenées à effectuer une demande d'hébergement.

L'association Hygiène Sociale Franche-Comté (AHSFC), située à Besançon, est compétente pour les demandeurs d'asile présents dans le Doubs, le Jura, la Haute-Saône et le Territoire de Belfort. L'association COALLIA, basée à Dijon, est, quant à elle, responsable du premier accueil en Côte d'Or, dans la Nièvre et l'Yonne. Enfin, l'association Le Pont, installée à Mâcon, assure l'accueil des demandeurs d'asile en Saône et Loire.

A l'occasion de ce passage auprès de l'opérateur de pré-accueil, un rendez-vous est pris par l'intermédiaire d'un portail informatique dans les trois jours au guichet unique, et ce sans délivrance d'une domiciliation préalable.

A l'issue du rendez-vous au guichet unique, deux options sont possibles : soit le demandeur d'asile est orienté vers un hébergement dédié (HUDA ou CADA) soit il est orienté vers la plateforme d'accueil des demandeurs d'asile qui est chargée de son accompagnement jusqu'à ce qu'une orientation vers un hébergement dédié soit réalisée.

L'accompagnement se traduit par les sept missions suivantes :

- domicilier les demandeurs d'asile,
- orienter vers une solution alternative d'hébergement,
- accorder des aides d'urgence,
- acheminer le DA vers une structure d'hébergement indiquée par l'OFII,
- aider à la constitution du dossier de demande d'asile auprès de l'OFPRA,
- accompagner le DA dans ses démarches administratives et sociales (scolarisation, affiliation à la CMU, ouverture d'un compte bancaire),
- informer et gérer la sortie du dispositif.

## **2. Présentation de l'état actuel du parc et de l'organisation régionale de l'orientation des DA vers le lieu d'hébergement<sup>3</sup>**

La région Bourgogne – Franche - Comté offre aux demandeurs d'asile 4 156 places d'hébergement dont 2934 places de CADA autorisées au 1<sup>er</sup> janvier 2017, 932 places d'HUDA (y compris places non pérennes dont les places d'hôtel) et 270 places d'ATSA.

Les capacités d'accueil augmentent fortement dans un contexte de réforme de l'asile et de crise des migrants. Suite au 1<sup>er</sup> appel à projets 2015 (information d'avril 2015), **386 places de CADA ont été créées en 2015**. Suite à l'appel à projets 2016 (information de novembre 2015), 556 places ont été autorisées par la DGEF et ouvertes progressivement courant 2016. L'offre CADA augmente donc de 47 % depuis le 1<sup>er</sup> août 2015.

Il faut noter que le taux d'équipement en places de CADA de la région Bourgogne - Franche - Comté est le plus élevé de France et est deux fois plus élevé que la moyenne nationale<sup>4</sup> ; la moyenne régionale est de 1.04 pour une moyenne nationale de 0.59. Et même le département de la Saône et Loire, qui a le taux d'équipement le plus bas de la région (0.59), se positionne au-dessus de la moyenne nationale.

---

<sup>3</sup> L'annexe 3 présente les capacités dédiées à l'hébergement de l'ensemble des demandeurs d'asile au 1<sup>er</sup> janvier 2017. L'annexe 4 présente la cartographie des capacités dédiées à l'hébergement de l'ensemble des demandeurs d'asile au 1<sup>er</sup> janvier 2017.

<sup>4</sup> Nombre de places de CADA pour 1000 habitants.

Par ailleurs, la région s'est aussi fortement mobilisée dans le cadre du plan « migrants » puisque depuis le lancement de ce plan, 22 CAO ont été ouverts avec 679 places 5t au total, à ce jour, 1 333 personnes ont été accueillies dans ces centres dont 338 en provenance de de Calais et 413 d'Ile de France.

L'orientation vers l'hébergement est depuis le 1<sup>er</sup> novembre 2015 confiée par la loi à l'OFII. Son caractère est directif, ce qui signifie que le demandeur d'asile n'a pas le choix de son orientation. En cas de refus d'orientation, le demandeur d'asile se voit retirer les conditions matérielles d'accueil et en particulier l'allocation pour demandeur d'asile.

L'engagement pris par le demandeur d'asile d'accepter l'orientation proposée est inscrite dans l'offre de prise en charge signée par l'intéressé lors de son passage en guichet unique.

Dans les faits, l'orientation vers un hébergement dédié doit s'effectuer depuis le guichet unique dès lors que des places sont déclarées vacantes dans la base informatique DN@ par les gestionnaires de structure. A défaut de disponibilité immédiate, ces orientations sont accomplies ultérieurement tenant compte de plusieurs critères comme l'ancienneté de la demande, la procédure et la vulnérabilité potentielle.

Plusieurs types d'orientation peuvent être réalisés : locale, régionale ou nationale. Les orientations locales sont effectuées à l'intérieur même du département d'arrivée. Les orientations régionales se font dans le périmètre de compétence des directions territoriales de l'OFII, la Franche-Comté et la Bourgogne. Quant aux orientations nationales, elles se font à destination des autres régions que celle d'arrivée.

Lorsqu'une orientation est proposée, le demandeur d'asile signe une proposition qui lui est faite et s'engage à se rendre dans la structure de destination dans les cinq jours. Faute de présentation, le demandeur d'asile perd son droit aux conditions matérielles d'accueil.

### 3. Les objectifs d'évolution du parc régional

L'arrêté du 21 décembre 2015 fixe les objectifs suivants en termes de création de places CADA.

- objectif fin 2016 : 2994 places de CADA (situation au 1<sup>er</sup> janvier 2017 : 2934 places autorisées)
- objectif fin 2017 : 3027 places de CADA.

Pour l'HUDA, l'objectif fin 2016 est de 1035 places et l'objectif 2017 de 882 places.

| Etat du parc BFC                    | Au 1 <sup>er</sup> janvier 2015 | Objectif fin 2016 | Evolution 2015/2016 | Objectif 2017 | Evolution 2016/2017 | Evolution 2015/2017 |
|-------------------------------------|---------------------------------|-------------------|---------------------|---------------|---------------------|---------------------|
| Nb places hébergement (HUDA + CADA) | 3202                            | 4029              | + 827 pl<br>+ 26 %  | 3909          | -120 pl<br>-3%      | + 707 pl<br>+ 22 %  |
| Dont pl.CADA                        | 2002                            | 2994              | + 992 pl<br>+ 50%   | 3027          | + 33 pl<br>+ 1%     | + 1025 pl<br>+ 51 % |

En 2016, suite à l'appel à projet CADA 2016, 556 places nouvelles suivantes ont été autorisées et ouvertes progressivement :

100 en Côte d'Or,  
76 dans le Doubs,  
100 dans le Jura,  
88 dans la Nièvre,  
32 en Haute Saône,  
100 dans l'Yonne  
Et 60 dans le territoire de Belfort.

A noter qu'aucune des places proposées par les acteurs de Saône et Loire n'a été autorisée par la DGEF alors qu'il s'agit du département qui avait déjà, fin 2015, un taux d'équipement le plus éloigné de la moyenne régionale.

En conclusion, l'objectif pour 2016 de création de places de CADA dans la région a quasiment été atteint ; seules 93 places supplémentaires de CADA devraient être créées pour respecter l'objectif de l'arrêté du 21 décembre 2015.

#### **Préconisation :**

L'évolution du parc doit être réalisée dans le respect de l'équilibre des territoires au regard du taux d'équipement pour 1 000 habitants. En effet, la nouvelle règle de l'orientation directive de l'OFII entraîne de fait une possibilité d'orienter les personnes sur toute la région sans obligatoirement prendre en compte le lieu de la première demande. Le besoin mesuré par la pression des primo-arrivants sur les départements devient de fait obsolète et l'orientation directive doit permettre d'éviter la concentration des équipements.

Ainsi, les places à créer dans les années à venir devront en priorité se situer en Saône et Loire et dans une moindre mesure dans le Doubs et la Haute Saône.

#### **4. L'adaptation aux besoins des centres d'hébergement existants (cartographie des places selon leurs caractéristiques)**

- **L'adaptation du parc au profil des publics**

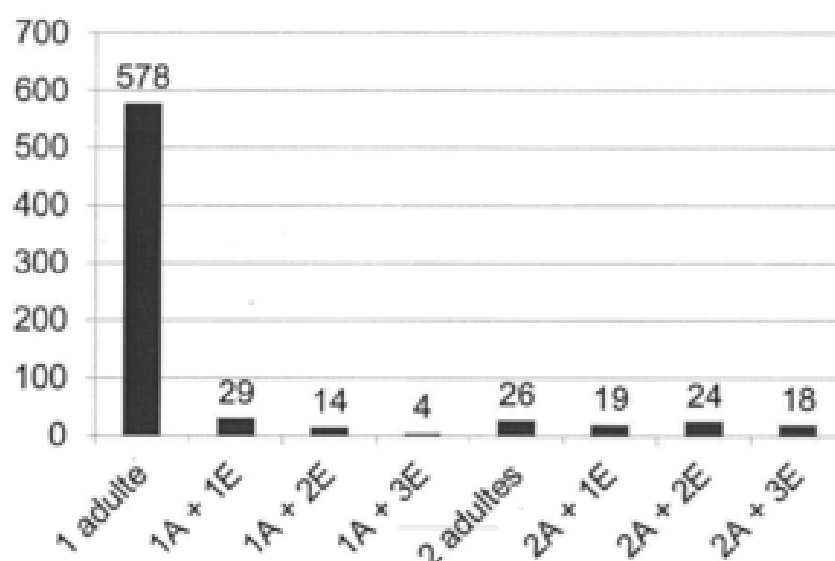
Afin de permettre à l'OFII de mieux répartir les publics en fonction de leurs besoins, il est **nécessaire de caractériser les places du parc pour en améliorer sa connaissance**. L'annexe 12 présente les capacités du parc dédiées aux demandeurs d'asile en fonction de leur typologie (mode collectif /diffus ; accessibilité pour personnes handicapées, isolé/famille/modulable ; mode d'orientation locale, régionale ou nationale, gestion selon procédure normale, accélérée ou pour relocalisés, pérenne/temporaire ; chambre ou appartement)

Les graphiques ci-dessous montrent de manière évidente que les publics accueillis sont désormais majoritairement des personnes seules et non plus des familles. Il y a 4 fois plus de personnes isolées que de familles dans les structures d'hébergement de la région.

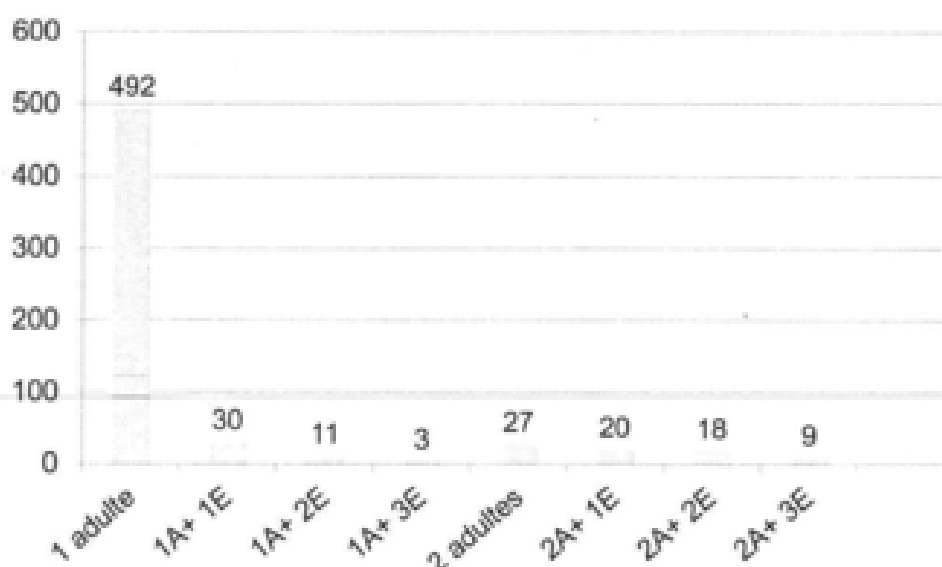
Ce constat est à mettre en relation avec le courrier du directeur général de l'OFII en date du 21 mars 2016 qui demande aux gestionnaires des lieux d'hébergement de faire évoluer la configuration du parc pour tendre vers une part de 21% de places destinés aux personnes isolées.

Les gestionnaires signalent que cette adaptation entraîne une diminution des capacités réelles d'accueil de l'ordre de 50 % (un appartement adapté pour accueillir une famille de 4 personnes ne permettant d'accueillir que 2 personnes isolées en cohabitation) et des surcoûts.

**Composition familiale des demandeurs d'asile en attente d'entrée en CADA ou en HUDA au 20 mai en Franche-Comté :**



**Composition familiale des demandeurs d'asile en attente d'entrée en CADA ou en HUDA au 20 mai en Bourgogne :**



A noter que la question des places offertes aux personnes à mobilité réduite et à celles nécessitant des soins a été abordée dans le cadre d'une enquête spécifique approfondie menée fin 2016 début 2017.

- L'accueil des demandeurs d'asile pris en charge dans le cadre du programme européen de relocalisation

Dans la mesure où Besançon a été désignée comme pôle d'accueil pour les demandeurs d'asile issus du programme européen de relocalisation, la DGEF demande à ce que 855 places de CADA soient réservées pour ce public. Aujourd'hui, l'ensemble des nouvelles places créées dans le cadre du plan « répondre au défi des migrations » a été désigné pour l'accueil de ses migrants, soit 386 de CADA créés en 2015 et 556 créés en 2016.

- Calibrage de l'offre d'HUDA

Le schéma national fixe une règle de répartition de l'offre de 70% de places CADA et 30 % de places d'HUDA.

L'annexe 3 montre qu'après l'AAP 2016, la répartition régionale est de 76 % de places de CADA pour 24 % de places HUDA et que les répartitions départementales sont relativement hétérogènes.

Toutefois, le SNADA fixe un objectif de 882 places d'HUDA pour fin 2017.

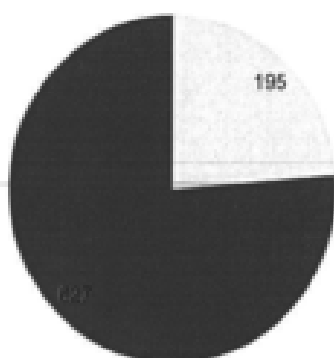
L'enquête HUDA au 1<sup>er</sup> trimestre 2016 recense 967 places dont 242 places d'hôtel et la transformation de 123 places d'HUDA en places CADA a porté la capacité d'HUDA fin 2016 à 844 places. Il restera donc 38 places à créer, ce qui maintiendra le ratio régional de l'HUDA à 23 % de l'offre globale (HUDA+CADA).

Dans la mesure où la réforme prévoit que les CADA sont la modalité unique d'accueil des demandeurs d'asile, seules les personnes sous procédure « Dublin » seront orientées à terme sur les places d'HUDA.

Afin de configurer une offre minimale de places d'HUDA, il apparaît nécessaire de prendre en compte la part des personnes sous procédure « Dublin » en attente d'entrer dans le parc et ceux présents en HUDA.

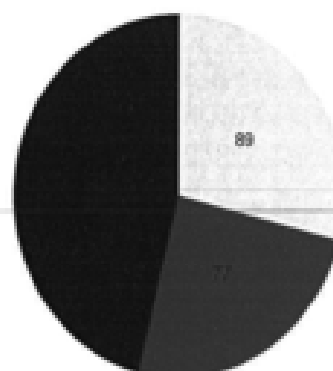
**Part du public sous statut « Dublin » sur l'ensemble des DA en attente d'entrer en structure dédiée au 20 mai 2016.**

en Franche-Comté



Dublin  
■ PP ou PA

en Bourgogne



Dublin  
■ PP ou PA  
■ PN

PP = procédure prioritaire  
PN = procédure normale  
PA = procédure accélérée

A la date du 20 mai 2016, 284 demandeurs d'asile relèvent du règlement Dublin et ont effectué une demande dans un autre pays de l'UE.

- Réserver 50 % du parc régionale pour la gestion nationale,

Cet objectif est fixé par la circulaire du 25 janvier 2016 relative aux SRADA et se base sur toutes les places d'hébergement confondues ; ce qui devrait représenter 2024 places (pour **une offre actuelle de 3 808 places en Bourgogne – Franche – Comté en parc pérenne**). Pour mémoire, avant l'instruction du 25 janvier, le taux de places en gestion nationale était de 30%. Ce taux pourra être revu annuellement en fonction de la pression migratoire et des demandes d'asile effectuée au niveau national.

Les places d'AT-SA et les places pour les personnes relocalisées entrent dans la base de ce calcul :

- les places pour les personnes relocalisées : 368 places issues de l'AAP 2015 et les 556 places (actuelles) de l'AAP 2016 soit 942 places, soit 25 % de l'ensemble des places.
- A ce jour, il existe 290 places d'AT-SA sur le territoire régional.

**Au total, la région propose 1 232 places à la gestion nationale, ce qui représente 32 % du parc du parc pérenne.**

#### Préconisations relatives à l'adaptation du parc aux besoins

- Tendrer vers une adaptation du parc pour les personnes isolées en faisant en sorte que les places soient modulables.
- Réaliser une étude plus approfondie pour caractériser le parc et les places en fonction de leurs spécificités pour mieux adapter l'orientation des demandeurs d'asile par l'OFII, notamment les places pour personnes à mobilité réduite et pour personnes nécessitant des soins. L'annexe 10 rappelle la possibilité offerte aux CADA et CHRS d'assurer sous certaines conditions, l'hospitalisation à domicile des personnes accueillies.
- calibrer le nombre le parc d'HUDA :
  - En fonction de l'objectif défini dans le SNADA de 882 places en 2017 alors que la tendance est à la diminution du parc avec la transformation de places d'HUDA (-123 places avec l'AAP CADA 2016), soit créer 38 places en transformant des nuitées hôtelières en hébergement d'urgence pérenne.
  - en fonction du besoin par le croisement des données de l'enquête HUDA T1 2016 et de l'identification du nombre de personnes sous statut « Dublin » en attente de prise en charge et celles déjà prises en charge en 2016. Le parc d'HUDA devra donc a minima être constitué de 300 places pérennes selon les besoins recensés à ce jour et être augmenté.
- faire émerger et porter des projets de dispositifs dédiés aux personnes sous statut « Dublin » avec un accompagnement spécifique dans la perspective de la réadmission

- retenir pour la désignation de places pour les personnes relocalisés les places créées dans le cadre des appels à projet 2015 et 2016, sachant que les places issues de la transformation de places HUDA ne seront pas disponibles immédiatement en raison de leur occupation actuelle mais le seront à terme. En parallèle, assurer le suivi de l'occupation de ces places et le cas échéant, mettre en place une solidarité régionale entre les territoires pour répartir de manière équilibrée les ressortissants étrangers qui obtiendront in fine le statut de réfugié/protection subsidiaire afin de leur permettre d'accéder à un logement pérenne
- Désigner de nouvelles places en gestion nationale pour atteindre 50 % du parc en gestion ou orientation nationale. A noter que la création de 339 places de PRADHA en 2017 va augmenter le taux à 38%. Cette règle constituant une cible pouvant être revue chaque année en fonction de la pression migratoire, un point sera fait régulièrement afin de déterminer la nécessité de désigner de nouvelles places.
- Mettre en place une instance départementale de régulation et de coordination pour mieux orienter les personnes en fonction de leur besoin (cf. partie 5 et annexe 8).

##### 5. Les modalités d'amélioration de la fluidité au sein du parc (rotation, présences indues, pilotage départemental et régional)

Sur la base du diagnostic réalisé par la DRDJSCS à partir des extractions du Dn@, les grands constats sont les suivants :

- **des dispositifs saturés (cf. annexe 5 : taux d'occupation)**

**Le taux d'occupation** moyen en Bourgogne Franche Comté est de 91,5 %. 2 structures sont en surcapacités.

Néanmoins, il est à noter qu'un certain nombre de places ont été gelées suite à l'ouverture des places autorisées en 2015 (AAP de mai 2015) ; ce qui tend à sous-évaluer les taux d'occupation. Ces places sont réservées pour l'accueil des demandeurs d'asile pour la mise en œuvre du programme européen de relocalisation. Il s'agit de l'ensemble des places ouvertes en Franche-Comté et de 40 places en Bourgogne (CADA de Plombières –les-Dijon) soit 232 places en tout.

Si l'on défalque ces 232 places de la base de calcul du taux d'occupation, ce dernier est proche de 100%. **On peut donc conclure que le dispositif est saturé.**

L'ouverture prochaine des places ne permettra pas d'accroître les marges de manœuvre dans la mesure où l'ensemble des places seront réservées pour le programme européen de relocalisation.

- **Une perspective d'amélioration de la disponibilité du parc peu favorable (cf. annexe 6 : taux de rotation)**

**Taux d'entrée** : il s'agit de l'estimation annuelle d'entrées sur une année rapportée à la capacité totale. Un taux d'entrée de 1 signifie que l'on a autant d'entrées en 1 an que de capacité d'accueil. Exemple : pour ADOMA 21, jusqu'au 6 juin 2016, ADOMA a enregistré 22 entrées soit une estimation de 88,8 entrées pour une année complète ( $= 22 \times 365 / 97$ ), ce qui correspond à un taux de 1,03. Le taux de sortie est calculé de façon identique.

Le taux de rotation = (taux de sortie + taux d'entrée) / 2.

Un taux de rotation égal à 1 signifie un renouvellement complet de la capacité d'accueil de l'hébergement. C'est-à-dire, par exemple, pour une capacité de 100, 100 entrées et 100 sorties dans l'année. Plus le chiffre est élevé, plus le renouvellement est important.

**A quelques exceptions près, le taux d'entrée annuel est supérieur au taux de sortie. Cette situation entrainera à terme des blocages dans les parcours des demandeurs d'asile qui se verront refuser une prise en charge faute de place.**

Le graphique en annexe 7 illustre la situation de risque de saturation à terme où la majorité des CADA se trouvent (renouvellement < 1 et tx de sortie < au taux d'entrée).

- **Des présences indues dans les CADA et en HUDA (cf. annexe 5)**

Définition des présences indues : la réglementation (arrêté du 29 octobre 2015 relatif au cahier des charges des CADA) prévoit une possibilité de maintien dans les CADA après

l'intervention définitive sur la décision d'asile pour préparer la sortie :

- jusqu'à 1 mois pour les personnes déboutées après la notification définitive de rejet.
- les réfugiés peuvent rester jusqu'à 3 mois après la notification de la décision, renouvelable 1 fois exceptionnellement.

**Seules les personnes déboutées au-delà d'un mois sont comptabilisées ainsi que les réfugiés présents plus de 6 mois après la notification.**

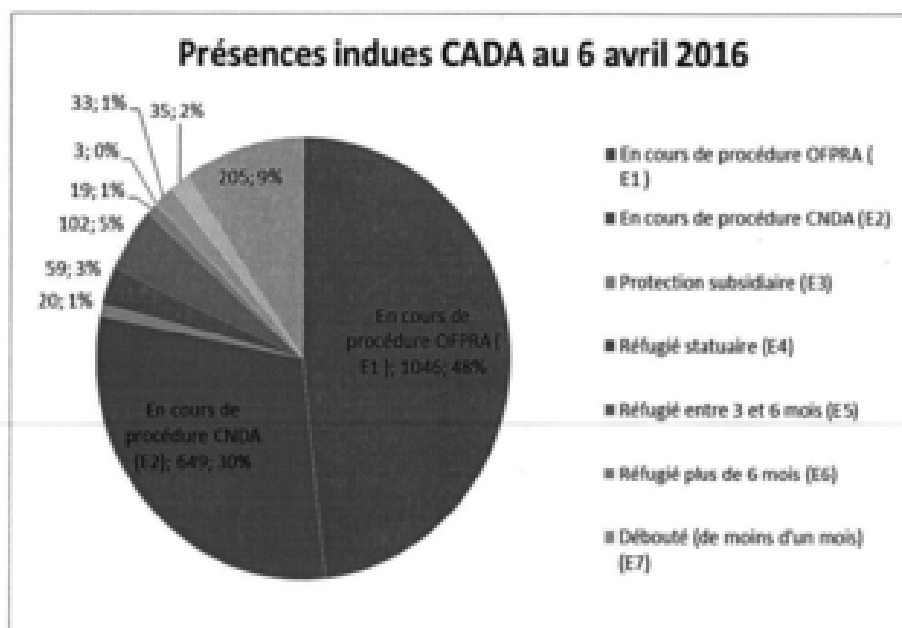
**Le taux moyen de présences indues en CADA en Bourgogne – Franche - Comté est de 13,4 % au 6 avril 2016 (15,6% pour la Bourgogne et 10,6 % pour la Franche-Comté), et concerne 292 personnes.**

Le taux de présence indue est fortement hétérogène avec des CADA présentant un taux à 0 % quand certains affichent un taux proche de 50%.

Parmi les 292 personnes en présence indue à la date du 6 avril 2016 :

- 19 personnes sont réfugiées ou titulaires d'une protection subsidiaire soit 6 % des présences indues. **La présence indue des réfugiés représente 0,9 % des places et est donc en deçà de la cible nationale de 3%.**
- 273 personnes sont déboutées depuis plus d'un mois soit 94 % des présences indues. Et parmi ces personnes déboutées, 205 sont des déboutés depuis plus d'un mois « sans séjour ».

**Le taux de présence indue des personnes déboutées est de 12,6%, taux supérieur aux orientations nationales (4 %).**



Constats :

- au 6 avril, 1 personne sur 5 en CADA n'est plus demandeur d'asile (476 sur 2 175),
- le taux d'occupation des CADA rapporté au taux de présence indue tend à montrer que des marges de manœuvre existent pour accueillir des DA dans le parc existant à condition d'activer les leviers de sortie des personnes en présence indue,
- une présence importante dans les CADA des réfugiés depuis 3 à 6 mois, soit 102 personnes sur la région Bourgogne Franche Comté, pour une procédure de préparation initiale de 3 mois renouvelable une fois exceptionnellement. La sortie rapide de ces personnes vers des solutions d'intégration permettra la prise en charge de demandeurs en attente d'une place en CADA.

Concernant l'HUDA, l'enquête du 1<sup>er</sup> trimestre 2016 montre que sur 910 personnes présentes en HUDA le 31/03/2016 :

- 194 étaient des personnes déboutées, soit 21 %,
- 49 des réfugiés, soit 5,4 %.

#### **Les freins à la sortie identifiés dans la région**

- Pour les réfugiés
  - Saturation des dispositifs d'intégration et notamment les Centres Provisoires d'hébergement pour les personnes les plus vulnérables alors que l'évolution de leur profil (demandeurs d'asile obtenant leur statut de réfugiés dans des délais beaucoup plus courts qu'auparavant) les expose davantage à la précarité ; le temps plus court passé en CADA ne permet plus aussi facilement l'acculturation et la maîtrise de la langue française,
  - Insolvabilité des personnes pour l'insertion vers le logement de droit commun,
  - Difficulté et lenteur à l'ouverture des droits (APL, RSA), absence de ressource pour les – de 25 ans. Exemples : les organismes demandent des documents originaux, ce qui retarde l'ouverture – le traitement accéléré ne concerne que 3 nationalités prioritaires,
  - Absence d'aides à l'installation de la CAF pour les personnes isolées,
  - Accompagnement insuffisant après la sortie,
  - Situation familiale complexe lorsqu'un seul membre de la famille obtient le statut.
- Pour les personnes déboutées
  - Saturation des dispositifs et manque de places dans l'hébergement de droit commun pour les personnes déboutées vulnérables,

- Droits administratifs incomplets ou précaires (titre précaire, autorisation provisoire de séjours,...),
- Difficultés de l'éloignement.

### **Préconisations relatives à l'amélioration de la fluidité des parcours**

- Pour les personnes réfugiées :
  - augmenter la capacité en CPH et réserver les places pour les personnes rencontrant les problématiques les plus lourdes,
  - développer un travail avec les CAF pour permettre l'ouverture anticipée des droits ; instaurer en département des liens spécifiques avec les CAF et les associer à la coordination régionale du plan « migrants »,
  - organiser le relais entre l'accompagnement par des dispositifs spécifiques et temporaires (BOP 177 puis BOP 104) et le droit commun (Conseil Départemental) pour l'accès et le maintien des réfugiés dans le logement,
  - travailler sur l'accès à l'emploi et la formation pour les réfugiés de moins de 25 ans qui n'ont pas le droit au RSA (comme par exemple l'expérimentation de la garantie jeune aux jeunes migrants).
- Pour les personnes déboutées :
  - Mise en œuvre du référé mesure utile pour sortir les personnes déboutées en présence induite des CADA avec une demande de lecture régionale,
  - Mettre en place une instance départementale afin de répondre au besoin important de régulation et de coordination entre l'Etat/les opérateurs, le SIAO et l'OFII (cf. modélisation proposée en annexe 8). Cette instance doit assurer la complémentarité entre l'aspect réglementaire et la prise en charge sociale et peut s'ouvrir à d'autres partenaires (CAF, services de santé, pôle emploi,...),
  - développer l'assignation à résidence comme marqueur de fin de prise en charge (cf. annexe 9),
  - faire émerger et porter des structures dédiées aux personnes déboutées (post-procédure de demande d'asile) dans l'attente de l'expulsion ou de l'ouverture de nouveaux droits au séjour (temporaire ou régularisation). Ces structures doivent promouvoir l'aide au retour volontaire (ARV).
  - définir une approche régionale harmonisée de l'inconditionnalité de l'accueil des personnes déboutées fondée sur la vulnérabilité des personnes concernées.

### **Préconisations finales sur le suivi du SRADA**

- En matière de pilotage et de gouvernance, l'animation régionale sera poursuivie sous l'égide du SGAR et de la DRDJSCS,
- Des outils de pilotage seront élaborés, notamment la constitution d'un tableau de bord régional synthétique (DA en attente, présences indues, reconduction, taux de retour volontaire,...),
- Réunir les groupes de travail pour exploiter les travaux de la FNARS relatifs aux ruptures de parcours, affiner les actions proposées dans les orientations et mesurer les évolutions en termes d'adaptation du parc aux besoins et profils des demandeurs d'asile et d'amélioration de la fluidité des parcours.

## ANNEXES

### **Annexe 1 : méthodologie et calendrier d'élaboration du SRADA**

Le COPIL de lancement, organisé le 2 mars 2016 sous l'égide du SGAR et de la DRDJSCS, a initié la démarche et validé la méthode et le calendrier d'élaboration.

Les 3 premières parties descriptives du schéma régional ont fait l'objet d'un travail d'enquêtes par les services de l'Etat et ont été alimentées par les délégations territoriales de l'OFII de Besançon et Dijon et la DRDJSCS.

Deux groupes de travail se sont réunis le 24 mai 2016 au SGAR.

Les deux réunions ont permis aux différents acteurs (services des préfectures, DDCS-PP, OFII, gestionnaires de structures, SIAO, têtes de réseau associatives) de valider l'analyse de la situation, d'exprimer leurs contraintes réciproques et de proposer ou de valider des actions – leviers pour répondre à la nécessité d'adaptation du parc et au renforcement de la fluidité des parcours.

La FNARS Bourgogne a réuni le 31 mai 2016 ses commissions « réfugiés-migrants » et « hébergement » pour travailler sur une approche « parcours » des demandeurs d'asile dans le but d'identifier les points de rupture. Ces travaux sont annexés au présent SRADA (annexe 11) et pourront servir de base de discussion aux travaux des groupes de travail qui seront mis en place dans la continuité du SRADA.

| Processus / étape                                                                                                                      | mars             | avril | mai   | juin  | juillet       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------|-------|-------|---------------|
| COPIL installation                                                                                                                     | 2 mars           |       |       |       |               |
| Enquête état des lieux détaillés du parc actuel d'accueil des DA                                                                       | 30 mars          |       |       |       |               |
| Objectif d'évolution du parc (dont réduction de nuitées hôtelières)                                                                    | Pré-CAR<br>10/03 |       |       |       |               |
| Groupes de travail volet 4 et 5 avec les opérateurs, gestionnaires associatifs, tête de réseau associative, SIAO et services de l'Etat |                  |       | 24/05 |       |               |
| Groupe de travail FNARS sur l'identification des ruptures dans le parcours des demandeurs d'asile                                      |                  |       | 31/05 |       |               |
| Validation du COPIL régional                                                                                                           |                  |       |       | 10/06 |               |
| Consultation CRHH (Bureau ou Commission hébergement/accès au logement)                                                                 |                  |       |       | 17/06 |               |
| Validation Préfets en Comité de l'Action Régionale (CAR)                                                                               |                  |       |       |       | 07/07         |
| Finalisation et envoi au Ministère de l'Intérieur (Direction Générale des Etrangers en France)                                         |                  |       |       |       | 13/07         |
| Validation Ministère de l'Intérieur (Direction Générale des Etrangers en France)                                                       |                  |       |       |       | 28/11         |
| Publication au Recueil des Actes Administratifs au plus tard                                                                           |                  |       |       |       | Avril<br>2017 |

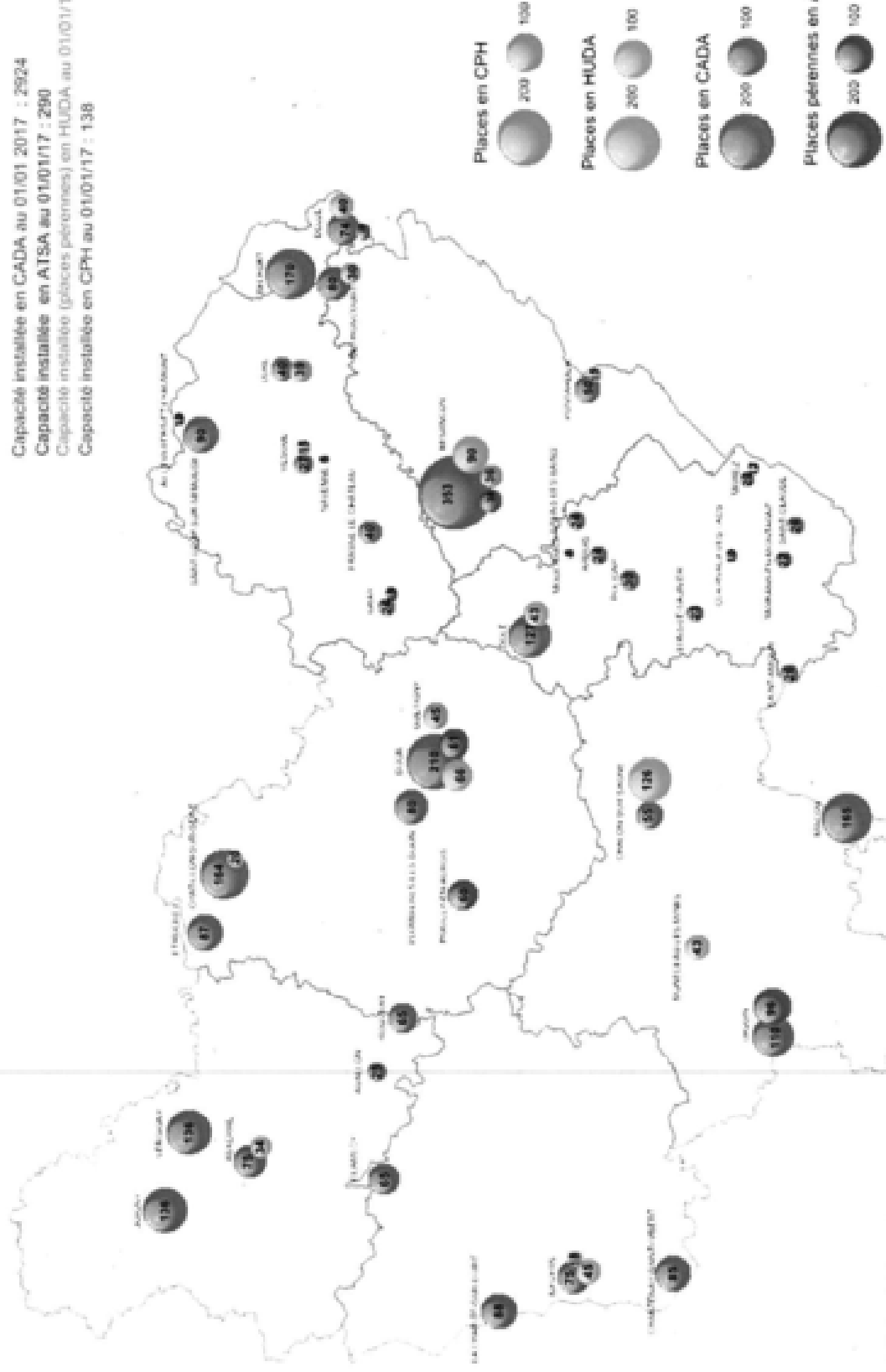


**Annexe 3 : capacités dédiées à l'hébergement de l'ensemble des DA au 1<sup>er</sup> janvier 2017**

| Dpts                                   | Population<br>(Insee<br>2012) | Capacité<br>CADA<br>au<br>01/08/15 | Capacité<br>CADA<br>autorisée<br>au<br>01/01/2017<br>(1) | Capacité<br>HUDA<br>pérenne,<br>Dn@<br>(2) | Capacité<br>HUDA non<br>pérenne<br>enquête T4<br>au 31/12/16**<br>(3) | Capacité<br>totale<br>HUDA<br>(4) =<br>(2)+(3) | Capacité<br>CADA +<br>HUDA<br>(5) = (1)+(4) | Capacité<br>AT-SA au<br>01/01/2017<br>(6) | Capacité<br>TOTALE<br>hébergement<br>DA | taux<br>d'équipement<br>pour 1000<br>hab. | Dont taux<br>d'équipement<br>CADA pour<br>1000 hab. | Part<br>CADA<br>/ Offre<br>(hors<br>ATSA) | Part<br>HUD<br>/ Offre<br>(hors<br>ATSA) |
|----------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------|
| Côte d'Or                              | 527 403                       | 397                                | 606                                                      | 86                                         | 173                                                                   | 259                                            | 865                                         | 121                                       | 986                                     | 1,87                                      | 1,15                                                | 70%                                       | 30%                                      |
| Nièvre                                 | 216 786                       | 210                                | 313                                                      | 35                                         | 10                                                                    | 45                                             | 358                                         | 0                                         | 358                                     | 1,65                                      | 1,44                                                | 87%                                       | 13%                                      |
| Saône-et-<br>Loire                     | 555 039                       | 310                                | 330                                                      | 178                                        | -14                                                                   | 164                                            | 494                                         | 96                                        | 590                                     | 1,06                                      | 0,59                                                | 67%                                       | 33%                                      |
| Yonne                                  | 341 902                       | 224                                | 372                                                      | 34                                         | 6                                                                     | 40                                             | 412                                         | 0                                         | 412                                     | 1,21                                      | 1,09                                                | 90%                                       | 10%                                      |
| <b>S/ Total<br/>Bourgogne</b>          | <b>1 641 130</b>              | <b>1141</b>                        | <b>1621</b>                                              | <b>333</b>                                 | <b>175</b>                                                            | <b>508</b>                                     | <b>2129</b>                                 | <b>217</b>                                | <b>2346</b>                             | <b>1,43</b>                               | <b>0,99</b>                                         | <b>76%</b>                                | <b>24%</b>                               |
| Doubs                                  | 531 062                       | 307                                | 483                                                      | 135                                        | 98                                                                    | 233                                            | 716                                         | 38                                        | 754                                     | 1,42                                      | 0,91                                                | 67%                                       | 33%                                      |
| Jura                                   | 260 932                       | 200                                | 350                                                      | 55                                         | 60                                                                    | 115                                            | 465                                         | 0                                         | 465                                     | 1,78                                      | 1,34                                                | 75%                                       | 25%                                      |
| Haute-<br>Saône                        | 239 750                       | 190                                | 236                                                      | 15                                         | 25                                                                    | 40                                             | 276                                         | 15                                        | 291                                     | 1,21                                      | 0,98                                                | 86%                                       | 14%                                      |
| Ter. De<br>Belfort                     | 143 940                       | 154                                | 244                                                      | 40                                         | -4                                                                    | 36                                             | 280                                         | 20                                        | 300                                     | 2,08                                      | 1,70                                                | 87%                                       | 13%                                      |
| <b>S/ Total<br/>Franche-<br/>Comté</b> | <b>1 175 684</b>              | <b>851</b>                         | <b>1313</b>                                              | <b>245</b>                                 | <b>179</b>                                                            | <b>424</b>                                     | <b>1737</b>                                 | <b>73</b>                                 | <b>1810</b>                             | <b>1,54</b>                               | <b>1,12</b>                                         | <b>76%</b>                                | <b>24%</b>                               |
| <b>TOTAL<br/>BFC</b>                   | <b>2 816 814</b>              | <b>1992</b>                        | <b>2934</b>                                              | <b>578</b>                                 | <b>354</b>                                                            | <b>932</b>                                     | <b>3866</b>                                 | <b>290</b>                                | <b>4156</b>                             | <b>1,48</b>                               | <b>1,04</b>                                         | <b>76%</b>                                | <b>24%</b>                               |

# Annexe 4 : cartographie des capacités dédiées à l'hébergement des demandeurs d'asile et des réfugiés au 1er janvier 2017 Capacités d'hébergement des demandeurs d'asile et des réfugiés en Bourgogne / Franche-Comté au 01/01/2017

Capacité installée en CADA au 01/01/2017 : 2924  
 Capacité installée en ATSA au 01/01/17 : 290  
 Capacité installée (places pérennes) en HUDA au 01/01/17 : 579  
 Capacité installée en CPH au 01/01/17 : 138



**Annexe 5 : taux d'occupation et présences indues dans les CADA en BFC au 6 avril 2016, source Dn@**

|                         |                     |                      | En cours de procédure<br>OPPMA (E1) | En cours de procédure<br>CADA (E2) | Protection<br>subsidiare<br>(E3) | Régulié<br>entre 1 et 6<br>mois (E4) | Régulié<br>plus de 6<br>mois (E5) | Debout<br>(de moins<br>d'un mois)<br>(E7) | Debout<br>présent<br>plus d'un mois<br>avec aide (E8) | Debout<br>présent<br>depuis plus<br>d'un mois<br>avec aide<br>autre (E9) | Debout<br>présent<br>depuis plus<br>d'un mois<br>sans aide<br>(E10) | Abandon<br>(E11) | Places<br>occupées<br>(P0) | Capacité | Taux<br>d'occupation<br>% | Taux de<br>présence<br>indue<br>suite arrêt<br>du 2016 | Taux de<br>présence<br>indue<br>debut 4<br>objetif | Taux de<br>présence<br>indue<br>réfugié<br>objectif |
|-------------------------|---------------------|----------------------|-------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------------|----------|---------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Région BOURGOGNE<br>75  | Département<br>CADA | 021ADOMA             | 32                                  | 22                                 | 1                                |                                      | 2                                 |                                           |                                                       | 5                                                                        | 11                                                                  |                  | 74                         | 80       | 92,5%                     | 24,3%                                                  | 27,6%                                              | 2,7%                                                |
|                         |                     | 021COALLA            | 87                                  | 37                                 | 1                                | 7                                    | 8                                 | 1                                         |                                                       | 5                                                                        |                                                                     |                  | 146                        | 164      | 89,0%                     | 3,4%                                                   | 3,4%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | 021N2                | 48                                  | 15                                 |                                  |                                      | 3                                 |                                           | 6                                                     | 5                                                                        | 12                                                                  |                  | 88                         | 87       | 102,3%                    | 25,8%                                                  | 25,8%                                              | 0,0%                                                |
|                         |                     | 021N3                | 2                                   | 19                                 |                                  |                                      |                                   |                                           | 12                                                    |                                                                          | 8                                                                   |                  | 41                         | 80       | 51,3%                     | 48,6%                                                  | 48,6%                                              | 0,0%                                                |
|                         |                     | 021N3                | 66                                  | 32                                 |                                  | 8                                    | 3                                 | 2                                         |                                                       |                                                                          | 2                                                                   |                  | 102                        | 95       | 107,4%                    | 3,9%                                                   | 2,0%                                               | 2,0%                                                |
|                         |                     | Total Côte d'Or      | 234                                 | 125                                | 2                                | 15                                   | 14                                | 4                                         | 18                                                    | 15                                                                       | 33                                                                  |                  | 482                        | 506      | 95,3%                     | 15,5%                                                  | 14,6%                                              | 8,1%                                                |
|                         |                     | 068FOLLE             | 27                                  | 39                                 |                                  | 3                                    | 3                                 |                                           | 4                                                     |                                                                          |                                                                     |                  | 76                         | 85       | 89,4%                     | 5,3%                                                   | 5,3%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | 06802                | 69                                  | 31                                 |                                  | 12                                   | 11                                |                                           | 4                                                     | 4                                                                        | 5                                                                   |                  | 132                        | 140      | 94,3%                     | 5,8%                                                   | 6,8%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | Total Milne          | 96                                  | 70                                 |                                  | 15                                   | 14                                |                                           |                                                       | 8                                                                        | 5                                                                   |                  | 268                        | 225      | 92,4%                     | 6,3%                                                   | 6,3%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | 071ADOMA             | 31                                  | 30                                 | 5                                | 1                                    |                                   | 2                                         | 1                                                     |                                                                          | 32                                                                  |                  | 102                        | 110      | 92,7%                     | 32,4%                                                  | 32,4%                                              | 0,0%                                                |
| Région FRANCHE-CD<br>76 | Département<br>CADA | 07101                | 18                                  | 22                                 |                                  | 5                                    |                                   |                                           |                                                       |                                                                          | 4                                                                   |                  | 49                         | 55       | 89,1%                     | 8,2%                                                   | 8,2%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | 07103                | 75                                  | 57                                 |                                  | 4                                    | 10                                | 3                                         |                                                       |                                                                          | 14                                                                  |                  | 163                        | 165      | 98,8%                     | 10,4%                                                  | 8,8%                                               | 1,6%                                                |
|                         |                     | Total Saône et Loire | 134                                 | 109                                | 5                                | 10                                   | 10                                | 3                                         | 1                                                     |                                                                          | 50                                                                  |                  | 314                        | 330      | 95,2%                     | 17,2%                                                  | 16,2%                                              | 1,7%                                                |
|                         |                     | 080COALLA            | 77                                  | 35                                 | 1                                |                                      |                                   | 2                                         | 4                                                     | 4                                                                        | 9                                                                   |                  | 130                        | 136      | 95,6%                     | 13,1%                                                  | 13,1%                                              | 0,0%                                                |
|                         |                     | 08002                | 60                                  | 26                                 | 2                                | 6                                    | 6                                 |                                           | 5                                                     | 6                                                                        | 28                                                                  |                  | 133                        | 136      | 97,8%                     | 28,3%                                                  | 28,3%                                              | 0,0%                                                |
|                         |                     | Total Yonne          | 137                                 | 61                                 | 3                                | 6                                    | 6                                 |                                           | 9                                                     | 10                                                                       | 37                                                                  |                  | 263                        | 272      | 96,7%                     | 21,3%                                                  | 21,3%                                              | 0,0%                                                |
|                         |                     | 081                  | 581                                 | 365                                | 10                               | 40                                   | 44                                | 7                                         | 28                                                    | 31                                                                       | 125                                                                 |                  | 1237                       | 1333     | 92,8%                     | 15,8%                                                  | 15,0%                                              | 0,0%                                                |
|                         |                     | 025ADCEA             | 104                                 | 28                                 |                                  | 3                                    | 18                                | 12                                        |                                                       | 2                                                                        | 20                                                                  |                  | 187                        | 190      | 98,4%                     | 18,2%                                                  | 11,8%                                              | 6,4%                                                |
|                         |                     | 02502                | 61                                  | 40                                 | 4                                | 2                                    | 18                                |                                           |                                                       |                                                                          | 2                                                                   |                  | 125                        | 135      | 92,6%                     | 1,6%                                                   | 1,6%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | 02503                | 46                                  | 24                                 |                                  | 1                                    |                                   |                                           |                                                       |                                                                          |                                                                     |                  | 71                         | 82       | 86,6%                     | 0,0%                                                   | 0,0%                                               | 0,0%                                                |
| Région FRANCHE-CD<br>77 | Département<br>CADA | Total Doubs          | 211                                 | 82                                 | 4                                | 6                                    | 34                                | 12                                        |                                                       | 2                                                                        | 22                                                                  |                  | 303                        | 407      | 94,1%                     | 9,4%                                                   | 6,3%                                               | 3,1%                                                |
|                         |                     | 030ALSMH             | 50                                  | 34                                 |                                  | 1                                    |                                   |                                           |                                                       |                                                                          |                                                                     |                  | 85                         | 103      | 82,5%                     | 0,0%                                                   | 0,0%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | 03001                | 53                                  | 42                                 | 2                                | 12                                   | 11                                |                                           |                                                       |                                                                          | 10                                                                  |                  | 133                        | 147      | 90,5%                     | 7,5%                                                   | 7,5%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | Total Jura           | 103                                 | 76                                 | 2                                | 13                                   | 11                                |                                           | 9                                                     | 10                                                                       | 10                                                                  |                  | 218                        | 250      | 87,2%                     | 4,6%                                                   | 4,6%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | 071AHSO              | 24                                  | 20                                 |                                  | 1                                    |                                   |                                           |                                                       |                                                                          | 4                                                                   |                  | 48                         | 64       | 75,0%                     | 8,2%                                                   | 8,2%                                               | 0,0%                                                |
|                         |                     | 07001                | 60                                  | 47                                 |                                  | 7                                    |                                   |                                           | 4                                                     |                                                                          | 19                                                                  |                  | 137                        | 140      | 97,9%                     | 16,8%                                                  | 16,8%                                              | 0,0%                                                |
|                         |                     | Total Haute-Saône    | 84                                  | 67                                 |                                  | 8                                    |                                   |                                           | 4                                                     |                                                                          | 23                                                                  |                  | 185                        | 204      | 91,2%                     | 14,9%                                                  | 25,14,9%                                           | 0,0%                                                |
|                         |                     | 090ADOMA             | 67                                  | 40                                 | 4                                |                                      | 5                                 |                                           | 1                                                     |                                                                          | 25                                                                  |                  | 161                        | 164      | 98,1%                     | 17,2%                                                  | 17,2%                                              | 0,0%                                                |
|                         |                     | Total T. de Belfort  | 67                                  | 49                                 | 4                                | 5                                    | 5                                 |                                           | 1                                                     |                                                                          | 28                                                                  |                  | 181                        | 184      | 98,4%                     | 17,2%                                                  | 17,2%                                              | 0,0%                                                |
|                         |                     | Total FRANCHE-COMTE  | 465                                 | 284                                | 19                               | 19                                   | 58                                | 12                                        | 5                                                     | 2                                                                        | 80                                                                  |                  | 938                        | 1045     | 89,8%                     | 10,6%                                                  | 9,3%                                               | 1,3%                                                |





Annexe 8 : Instance de régulation et de coordination ; fiche de la Préfecture du Doubs – proposition FNARS



PREFET DE LA RÉGION BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ

REGULATION DES PLACES D'HEBERGEMENT DANS LE DEPARTEMENT DU DOUBS

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Contexte et objectifs   | A l'automne 2012, alors que les capacités d'hébergement étaient saturées à l'approche de la saison hivernale, s'est mise en place dans le département du Doubs une instance de régulation qui se réunit chaque semaine pour renforcer les échanges entre les différents partenaires concernés par l'accueil et la prise en charge sociale des demandeurs d'asile, l'objectif étant d'améliorer le pilotage et la coordination des procédures d'accueil, d'insertion ou de retour, grâce à un partage régulier d'informations sur les situations individuelles.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Participants            | Cette instance réunie sous la présidence du Secrétaire Général de la préfecture, ou à défaut la Directrice départementale de la cohésion sociale et de la protection des populations (DDCSPP) comprend : <ul style="list-style-type: none"> <li>• le responsable de la plateforme d'accueil des demandeurs d'asile( PADA)</li> <li>• les opérateurs responsables des structures d'hébergement du département (AHS Franche Comté, ADDSEA, ADOMA)</li> <li>• le Conseil Départemental ( direction de l'insertion)</li> <li>• les CCAS de Besançon et Montbéliard</li> <li>• le service intégré d'accueil et d'orientation ( SIAO) qui assure le 115</li> <li>• les responsables des abris de nuit et des structures d'accueil de jour</li> <li>• le directeur territorial de l'Office Français d'Immigration et d'Intégration ( OFII)</li> <li>• la directrice du service d'immigration et d'intégration(SII)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Publics concernés       | Sont examinées les situations : <ul style="list-style-type: none"> <li>- des nouveaux arrivants selon leur statut ( opportunité d'orienter sur CADA/HUDA ou sur du logement plus provisoire de type hôtel)</li> <li>- des demandeurs qui viennent d'obtenir une protection : articulation avec les dispositifs HIM et insertion( résidence sociale, CHRS, logement temporaire),</li> <li>- des déboutés : les situations sont présentées par la structure d'hébergement pour arbitrage par l'instance quant au dispositif de sortie à mettre en place : sortie « sèche » ou réorientation sur une formule de type mise à l'abri,</li> <li>- des déboutés régularisés ( à titre familial, sanitaire...) : articulation avec les dispositifs HIM et insertion( résidence sociale, CHRS, logement temporaire)</li> <li>- des déboutés en attente d'éloignement : point sur les suites contentieuses, les mesures préparatoires à l'éloignement ( démarches laissez passer consulaires...), mesures d'assignation à résidence et leurs suites, et plus généralement toutes contraintes dans l'organisation des retours</li> </ul>                                                                                                                  |
| Problématiques traitées | A l'ordre du jour des réunions hebdomadaires de cette instance: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Etat des capacités et des besoins en hébergement (point sur les capacités respectives des différentes structures ( structures dédiées à l'asile et hébergement de droit commun)</li> <li>- Orientations et réorientations en fonction de l'évolution des statuts des demandeurs et de leurs profils ( isolé, famille nombreuse...) sur CADA, HUDA, hôtels, abris de nuit</li> <li>- Examen des demandes d'hébergement non satisfaites et des éventuelles vulnérabilités ( certificats médicaux ou signalements des établissements hospitaliers, femmes seules en danger.... )</li> <li>- Examen de toutes situations particulières signalées par le SIAO, les CCAS, le Conseil Départemental, le CHU, les structures d'hébergement, associations de soutien aux étrangers...</li> <li>- Enfin ces réunions hebdomadaires sont l'occasion d'échanger régulièrement et d'entier, de manière concertée, la stratégie appropriée face à certaines problématiques générales ou tous sujets d'actualité (ex : arrivées du Calaisis, accueil de relocalisés, appels à projets, procédure de référé pour les sorties de CADA, ...)</li> </ul> |

## Mise en place d'une commission ou instance de concertation relative aux réfugiés migrants

Cette proposition a été faite par les acteurs de terrain issus de différents dispositifs d'accueil d'hébergement et d'insertion que ce soit pour l'accueil spécialisé des demandeurs d'asile ou public relevant du droit commun.

Elle devra être complétée par le travail réalisé dans le Doubs.

| Commission de concertation pour les réfugiés migrants |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Contexte                                              | <p>Le parcours des réfugiés migrants amènent l'ensemble des institutions, collectivités et acteurs associatifs à travailler ensemble et de façon coordonnée.</p> <p>Cependant, cette coordination, est peu ou pas présente sur les territoires, et amènent les personnes à des situations de rupture plus ou moins importantes en fonction des étapes du parcours.</p> <p>La question de l'hébergement, de l'accès aux droits et de l'accompagnement (social, médico-social et sanitaire) étant au cœur de ce besoin de coordination.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Objectifs                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- favoriser la fluidité dans les parcours et donc au sein des dispositifs ;</li> <li>- prévenir les ruptures dans les parcours ;</li> <li>- favoriser la résolution des situations complexes.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Description et modalité de fonctionnement             | <p>Cette instance <u>co-animée DDCS/PP et service de préfecture</u> pourrait réunir les partenaires afin d'évoquer :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La fluidité des parcours,</li> <li>- Un point sur les flux et la situation de la DA sur le territoire/ places disponibles et solutions mises en places</li> <li>- Point sur les situations particulières (émanant du SIAO, et/ou des partenaires).</li> </ul> <p><b>NB : sur les territoires où un nombre important d'acteurs interviennent, ou en fonction de la place et du rôle du SIAO, il peut être envisagé un travail en amont de ces instances avec le SIAO afin d'identifier les situations complexes nécessitant une coordination ou des actions spécifiques afin de favoriser la fluidité des dispositifs.</b></p> <p>Il est important de rappeler que le SIAO n'a pas la charge de la régulation du dispositif de l'asile, mais peut être amené à répondre à des situations orientées par les CADA, HUDA, résidence social, CPH,... pour des publics pouvant accéder aux logements et/ou nécessitant un accompagnement social. Le SIAO est également sollicité sur les territoires sur la question de l'hébergement d'urgence des migrants, par le biais du 115.</p> |
| Régularité et territoire concerné                     | <p>Cette instance serait départementale. Un travail de coordination serait à prévoir avec l'échelon régional (exemple : le COPIL du SRADA). Le niveau régional pourrait faire le point de façon biannuelle la première année et annuelle les années suivantes, afin de porter un regard sur la mise en œuvre et le fonctionnement de ces instances territoriales.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                 |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                 |
| Les participants                         | Service de préfecture, DDCS/PP, OFII, PADA, SIAO/115 et en fonction des réalités territoriales et tant que de besoin les associations gestionnaires, les partenaires santé, la CAF, la CPAM et les PASS.                                                                                                                                           |                                                                                                 |
| Facteurs facilitant<br>Facteurs limitant | Facteurs facilitant : le besoin soulevé par les acteurs de la complexité de certaines situations qui pourraient plus facilement accéder aux logements.                                                                                                                                                                                             | Facteurs limitant : besoin de travailler en amont sur une culture commune sur l'aide au retour. |
| Outils à prévoir                         | <p>Charte de confidentialité, ou document rappelant le cadre du partage d'information nominative et rappelant le droit à l'information des usagers.</p> <p>Nécessité de nommer une secrétaire de séance lors des rencontres, afin de produire un relevé de décision, qui cadre la mise en œuvre d'actions précises par les différents acteurs.</p> |                                                                                                 |

**Annexe 9 : fiche de procédure « assignation à résidence » - Préfecture du Doubs**

**L'assignation à résidence**

**Article L 561-2 du CESDA**

|                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>la directive retour<br/>2008/115/CE Objectif</b> | La directive 2008/115/CE dite directive « retour » poursuit une logique d'équilibre entre un objectif de moindre recours aux mesures restrictives de libertés et une exigence d'efficacité des procédures ; le recours à la rétention n'étant envisagé que si des mesures moins coercitives ne permettent pas de garantir un éloignement effectif.                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Principe</b>                                     | Introduit par la loi du 26 juin 2011 transposant la directive retour, l'article L561-2 du CESEDA (loi du 16 juin 2011) prévoit que l'assignation à résidence peut être prononcée à titre de mesure alternative à la rétention, pour une durée de 45 jours, renouvelable une fois. Ce principe a été rappelé par la circulaire du 6 juillet 2012 : dans le cas de familles avec enfant(s) mineur(s), la procédure d'assignation à résidence est à privilégier. Ce n'est qu'en cas de non-respect de l'AR (fuite d'un membre de la famille, refus d'embarquer...) que le placement en rétention peut être décidé, et ce pour une durée aussi limitée que possible. |
| <b>Les étrangers concernés</b>                      | Tout étranger, ressortissant d'un pays tiers ou de l'Union européenne qui fait l'objet d'une mesure d'éloignement du territoire, peut être assigné à résidence.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Les mesures visées par<br/>l'article L.561-2</b> | Toutes les mesures d'éloignement, notamment les OQTF peuvent donner lieu au prononcé d'une AR. S'agissant des déboutés d'asile, qui font généralement l'objet d'une OQTF avec délai de départ (en général d' 1 mois), l'AR ne pourra être prononcée qu'au terme du délai accordé pour quitter le territoire.<br><br>En cas d'OQTF sans délai (laquelle est notifiée par voie administrative), l'AR peut être notifiée concomitamment.<br><br>Les réadmissions Dublin peuvent également être assorties d'une AR concomitante.                                                                                                                                     |
| <b>L'appréciation</b>                               | — les possibilités d'identification de l'intéressé<br><br><i>justification d'un document d'identité ou de voyage. En l'absence de document d'identité ou de voyage, la durée de l'assignation à résidence doit être mise à profit pour préparer l'éloignement en lien avec les autorités consulaires (production de photos, prise d'empreintes, consultation Visabio, entretien avec les autorités consulaires du pays d'origine...)</i>                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>des garanties de<br/>représentation</b>          | — les possibilités de localisation de l'intéressé<br><br><i>La garantie attendue est celle d'une adresse déclarée à l'administration, assurant de l'effectivité d'un domicile stable : il pourra s'agir d'une adresse personnelle, mais aussi d'un hébergement chez un tiers, en foyer d'hébergement (HU, CADA, HUDA,...), ou à l'hôtel.</i><br><br><i>A noter que dans la pratique, si l'adresse précise de l'intéressé n'est pas connue de</i>                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                      | <p><i>l'administration, une assignation à résidence dans le département peut néanmoins être prononcée (avec par ex obligation d'un pointage quotidien).</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>Modalités de l'assignation à résidence</b></p> | <p>Le but de l'assignation à résidence est de préparer l'éloignement</p> <p>Il s'agit de prendre un arrêté motivé, fixant :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– la durée de l'assignation (45 jours maximum, renouvelable 1 fois)</li> <li>– le périmètre d'assignation (département, ville...)</li> <li>– les obligations et le lieu de pointage : pas plus d'une présentation par jour auprès du commissariat de police ou de la brigade de gendarmerie du domicile (un pointage quotidien chaque matin peut être pertinent si par ex l'on prévoit d'organiser une escorte de l'étranger en vue d'un vol l'après midi).</li> </ul> <p>Si l'intéressé dispose d'un passeport ou d'un document de voyage : celui-ci peut être retenu par l'autorité administrative, les services de police ou unités de gendarmerie (en échange d'un récépissé valant justificatif d'identité).</p> <p>Si l'intéressé ne possède pas de document de voyage : la durée de l'assignation doit être mise à profit pour identifier l'étranger, en lien avec les autorités consulaires du pays d'origine (une audition consulaire peut être demandée) et lui réclamer les pièces manquantes en vue de l'obtention d'un LPC ( photos...).</p> <p>Le second intérêt de l'assignation à résidence est de raccourcir la durée de la procédure contentieuse. L'intervention d'une AR a pour effet de déclencher un contentieux d'urgence : l'étranger a 48 h pour former un recours contentieux et le tribunal administratif statue en 72 heures à la fois sur la légalité de la rétention mais aussi celle de la mesure d'éloignement (OQTF ou réadmission Dublin), conformément à l'article R776-17 du code de justice administrative</p> |
| <p><b>Prise en charge des frais</b></p>              | <p>Les frais relatifs à l'AR (hôtel et le cas échéant repas) sont supportées par le BOP 303 – Action 3, en lien avec le SGAMI dont dépend territorialement la préfecture.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>Ce qui change avec la loi du</b></p>           | <p>La loi du 7 mars 2016 relative au droit des étrangers en France réaffirme le rôle de l'AR en tant qu'alternative à la rétention et renforce son efficacité.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Principe de priorité de l'assignation à résidence sur la rétention</li> <li>• Le Préfet aura la possibilité de faire conduire par les forces de l'ordre à une présentation consulaire l'étranger assigné à résidence qui a refusé de s'y soumettre volontairement sans motif légitime</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

7 mars 2016  
(application au 1<sup>er</sup>  
novembre 2016 au  
plus tard)

- Lorsqu'un étranger refusera de sortir de son domicile pour se rendre au consulat ou pour l'exécution de la mesure d'éloignement, le Préfet pourra demander au JLD l'autorisation de requérir les forces de l'ordre pour visiter le domicile de l'étranger et, selon le cas, le conduire aux autorités consulaires, lui notifier un placement en rétention ou procéder à l'éloignement (le JLD statue dans les 24 heures. Son ordonnance est exécutoire pendant 96 heures. Elle est notifiée sur place à l'étranger).
- Les sanctions aux manquements des prescriptions liées à l'AR sont clarifiées (peine d'emprisonnement de 3 ans à l'encontre des étrangers assignés à résidence s'ils ne rejoignent pas dans les délais leur lieu d'assignation ou s'ils le quittent sans autorisation)



### **L'Hospitalisation A Domicile (HAD) au sein des établissements sociaux et médico-sociaux**

La circulaire du 18 mars 2013 vient préciser les conditions de mise en place de l'Hospitalisation à Domicile (HAD) au sein des établissements sociaux et médico-sociaux<sup>1</sup> (ESMS). Nous avons évoqué avec quelques associations la possibilité de mettre en place l'HAD dans les structures accueillant des publics en situation de précarité.

#### Définition de l'HAD

L'hospitalisation à domicile est une forme d'hospitalisation à part entière. Elle fonctionne de la même manière qu'un « hôpital classique », à la différence près qu'elle se situe au domicile de la personne pour une période limitée (renouvelable si nécessaire).

Précisons que la venue d'une infirmière libérale à domicile ne relève pas de l'HAD.

L'HAD a trois objectifs principaux :

- raccourcir un séjour d'hospitalisation
- éviter une hospitalisation
- éviter des ruptures de soins

A titre de comparaison : une journée d'hospitalisation coûte entre 1000€ et 5000€ par jour. Contrairement à une journée d'HAD : 200€ par jour.

#### Dans quel cas mettre en place une HAD ?

L'HAD, tout comme « l'hôpital classique » permet de traiter des situations aiguës et non pas des situations chroniques qui relèveraient plutôt d'un travail de long terme avec l'intervention d'infirmières à domicile (des maladies chroniques peuvent être prises en charge lors de phase aiguës, mais pas de façon chronique).

---

<sup>1</sup> Liste des établissements concernés dans l'annexe 2 de la circulaire du 18 mars 2013

L'hospitalisation à domicile répond à un cahier des charges précis qui détermine des critères d'inclusion précis. Concernant les ESMS deux situations peuvent se présenter :

- Soit le dispositif HAD intervient dans une structure ne bénéficiant d'aucun financement pour des soins. C'est alors la liste de critères n°1 (en annexe) qui s'applique, comme toute hospitalisation à domicile classique. C'est le cas par exemple pour la mise en place d'une HAD dans un CHRS ou un CADA.
- Soit le dispositif HAD intervient dans une structure qui dispose déjà de dotations de soins de l'ARS (par exemple les LHSS, les ACT, les EHPAD). Dans ce cas les critères d'inclusion seront ceux de la liste n°2 (en annexe).

NB : Effectuer une HAD sur un dispositif de LHSS est possible, cependant attention à ne pas emboliser ces places, avec le risque de créer une « annexe » de l'hôpital.

Si vous pensez qu'une HAD pourrait être possible pour une personne accueillie, pensez à bien préciser au médecin si votre établissement dispose, ou non, d'une dotation de soins pour savoir quelle sera la liste des critères d'inclusion qui vous correspond.

#### Comment ça marche ?

La demande d'HAD doit être effectuée par un médecin généraliste (ou un médecin hospitalier). Suite à cette demande, un médecin coordinateur de l'HAD se rendra au domicile de la personne afin de voir si la personne relève, ou non, de l'HAD en fonction des critères d'inclusion énoncés ci-dessus. Généralement, le médecin généraliste reste le prescripteur durant toute la période de l'HAD. Pour les protocoles de soins, c'est un travail conjoint entre le médecin coordinateur et le médecin généraliste.

Certaines structures d'HAD disposent d'une équipe de nuit effectuant une tournée des domiciles. D'autres structures mettent en place une astreinte de nuit afin de pouvoir répondre rapidement à une demande des patients pris en charge.

NB : les structures d'HAD ne répondent pas aux urgences (qui relèvent du SAMU).

#### Difficultés que peuvent rencontrer les ESMS :

→ Cette procédure, qui passe par une demande formelle du médecin généraliste, peut poser question aux vues de la difficulté d'avoir un médecin traitant pour les personnes en situation de précarité.

La prise en charge pourrait être effectuée par le médecin coordinateur, mais quid de la demande de mise en place d'une HAD. Cela reste des points à définir lors de la signature de la convention entre l'établissement et la structure d'HAD.

→ Une HAD peut être effective 48h après la demande du médecin traitant. En revanche ce qui peut poser problème concerne les aides à domicile, souvent beaucoup plus longues à se mettre en place.

→ De plus, il est nécessaire de préciser que prescrire de l'HAD est une pratique assez nouvelle, qui n'est pas entrée dans les pratiques courantes de l'ensemble des médecins. Favoriser l'interconnaissance entre les structures d'HAD et les ESMS est de plus nécessaire, afin de faciliter des prises en charge communes, et anticiper certaines situations dites complexes.

#### Qui finance ?

Une HAD est prise en charge par les organismes d'assurance maladie et les mutuelles dans les mêmes conditions qu'une hospitalisation classique (à l'exception du forfait hospitalier qui n'est pas du par la personne, puisqu'elle est soignée chez elle).

Lors d'une hospitalisation à domicile, c'est la structure qui gère l'HAD qui prend en charge l'ensemble des frais, et qui facture ensuite leurs prestation à l'Assurance Maladie (si bien sur, la personne y est affiliée).

Les honoraires du médecin généraliste seront pris en charge, tout comme l'ensemble des traitements, des actes et des frais de séjour. Concernant le transport pour une radiographie (ou tout autre soin), si celle-ci est à la demande de l'HAD, le transport pourra également être pris en charge par l'HAD.

NB : si le patient est à la CMU ou à l'AME, la mise en place d'une HAD ne pose aucun problème.

#### L'après hospitalisation

Lors de cette réunion, la question de « l'après hospitalisation » a été posée. En effet, certaines personnes nécessitent une continuité de soins après leur période d'hospitalisation.

Dans ce cas :

- Le médecin hospitalier peut faire une demande d'HAD (si la personne a un domicile – ou une place dans un établissement).
- Les structures de l'HAD peuvent commencer à suivre une situation et continuer à la suivre si la personne change de domicile (par exemple si la personne était en place d'hébergement d'urgence et obtient une place en CHRS).
- Il existe également « l'HAD programmée » : la structure d'HAD peut venir faire une évaluation à l'hôpital afin de préparer la sortie du patient et coordonner une HAD.

→ NB : encore une fois, ces points sont à discuter avec la structure de l'HAD avec laquelle vous souhaitez travailler. Signer une convention peut permettre d'éclairer ces différents points et clarifier les zones d'intervention de chacun.

## Annexes :

### Liste des critères d'inclusion n°1 – pour les structures sans dotation de soins – HAD classique.

*(Liste susceptible d'évoluer)*

Cette liste comprend 23 modes de prise en charge :

1. Assistance respiratoire
2. Nutrition parentérale
3. Traitement intraveineux
4. Soins palliatifs
5. Chimiothérapie anticancéreuse
6. Nutrition entérale
7. PEC de la douleur
8. Autres traitements
9. Pansements complexes et soins spécifiques
10. Post traitement chirurgical
11. Rééducation orthopédique
12. Rééducation neurologique
13. Surveillance post chimiothérapie
14. Soins de nursing lourds
15. Education du patient /entourage
16. Radiothérapie
17. Transfusion sanguine
18. Surveillance de grossesse à risque
19. Post partum physiologique
20. Post partum pathologique
21. PEC du nouveau-né
22. Surveillance d'aplasie
23. PEC psychologique et/ou sociale



## Synthèse des points de rupture dans le parcours des réfugiés-migrants

Document issu d'un groupe de travail réunissant les membres de la commission réfugiés-migrants et quelques membres de la commission veille sociale des départements de l'ex-Bourgogne, le 31 mai 2016 à Autun.

Juin 2016

NB : L'objectif de ce groupe de travail était d'identifier les points de rupture, précédés dans les diapositives ci-après d'une croix rouge. L'identification des bonnes pratiques ne faisaient pas l'objet de cette réunion, c'est pourquoi elles ne sont pas nombreuses dans ce document. Cependant, nous avons tenu à mettre en avant celles qui ont pu être évoquées au cours des discussions (signe vert).

Ce document est une synthèse de nos travaux, c'est pourquoi les éléments avancés peuvent paraître bruts. Vous pouvez vous référer au document complet pour une explication plus approfondie.

# Premier accueil et procédure de demande d'asile.

| PRIMO-ARRIVANT ET DEMANDEUR D'ASILE EN PROCEDURE NORMALE OU ACCELEREE                                                                                                                                                                                                                                   |  | PREFECTURE (GUDA) :<br>DEPOT DE LA DEMANDE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  | OFII (GUDA) : ENTRETIEN<br>DE VULNERABILITE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>PADA : PREMIER ACCUEIL</b><br><br><b>PROCEDURE</b><br><b>X</b> Difficultés d'accès aux PADA, peu territorialisées (régionalisation : 3 PADA pour 8 départements; desserte, financements des transports).<br><b>X</b> Difficultés d'accès aux informations officielles concernant le premier accueil. |  | <b>PROCEDURE</b><br><b>V</b> Respect du délai de 3 jours dans le GUDA Y1.<br><b>X</b> mais risque de rupture : le flux est pour le moment faible, et la Préfecture n'ouvre que le matin.<br><b>X</b> Des délais allant jusqu'à 3 semaines en Préfecture 21 (lié au flux).<br><b>X</b> Horaires de RDV inadaptés à la distance que les personnes doivent parcourir pour se rendre en Préfecture. Lettre d'enregistrement exigée pour renouveler l'attestation.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  | <b>PROCEDURE</b><br><b>X</b> Entretien de vulnérabilité : Quels critères/moyens ? Langue ? Certificat médical remis en Préfecture mais pas à la personne et mal expliqué. L'évaluation de la vulnérabilité ne semble pas toujours satisfaisante, et en conséquence les réponses pas toujours adaptées.<br><b>X</b> Manque d'adaptation aux réalités locales : Fonctionnement descendant, difficultés pour les DT OFII de répondre aux questions, de s'adapter aux réalités locales.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
| <b>ALIMENTATION/RESSOURCES/ACCES AUX SOINS</b><br><b>X</b> Absence de droits aux soins hors urgence) ; difficultés d'accès aux PASS et absence de suivi psychologique.<br><b>X</b> Absence de ressources jusqu'à l'ADA<br><b>X</b> Epuisement des associations caritatives                              |  | <b>ACCES AUX SOINS</b><br><b>X</b> Epuisement des associations caritatives<br><b>X</b> CPAM: Prise en compte des ressources de l'année N-1 dans le calcul des droits à la PUMA / demande de justification des ressources actuelles VS absence d'attestation de versement de l'ADA. Manque d'informations sur l'attestation de DA.<br><b>V</b> + des référents/services migrants<br><b>V</b> + du conventionnement CPAM : prise en charge PASS/CHU plus rapide.<br><b>X</b> CMA : personnes pas toujours bien informées des conséquences du refus des CMA.<br><b>X</b> Carte de retrait : limitée à trois retraits, et pas possible de percevoir le montant total des allocations (comptes ronds). Numéro payant pour connaître le solde de la carte. ADA : retards dans l'ouverture des droits/ le versement/ les régularisations ATA/si changement de département. |  | <b>ALIMENTATION/RESSOURCES/ACCES AUX SOINS</b><br><b>X</b> Epuisement des associations caritatives<br><b>X</b> CPAM: Prise en compte des ressources de l'année N-1 dans le calcul des droits à la PUMA / demande de justification des ressources actuelles VS absence d'attestation de versement de l'ADA. Manque d'informations sur l'attestation de DA.<br><b>V</b> + des référents/services migrants<br><b>V</b> + du conventionnement CPAM : prise en charge PASS/CHU plus rapide.<br><b>X</b> CMA : personnes pas toujours bien informées des conséquences du refus des CMA.<br><b>X</b> Carte de retrait : limitée à trois retraits, et pas possible de percevoir le montant total des allocations (comptes ronds). Numéro payant pour connaître le solde de la carte. ADA : retards dans l'ouverture des droits/ le versement/ les régularisations ATA/si changement de département. |  |
| <b>HEBERGEMENT/DOMICILIATION</b><br><b>X</b> Des personnes sans solution d'hébergement<br><b>X</b> Domiciliation non autorisée<br><b>X</b> Question des squats insuffisamment connue<br><b>X</b> Conditions d'accueil des femmes isolées : squat, cohabitation avec des hommes dans les structures.     |  | <b>PROCEDURE</b><br><b>X</b> Placement fréquent en procédure accélérée sous prétexte que la personne ment sur son identité, ou est retournée au pays puis revenue en France/Europe ensuite.<br><b>X</b> Approche restrictive de l'accès à l'asile. Disparités territoriales : besoin d'une harmonisation régionale, et de bien définir les pratiques voulues par la loi.<br><b>X</b> Procédure accélérée : délais d'instruction qui se rallongent (1 mois).<br><b>X</b> Cas de reclassement en procédures Dublin durant longtemps en procédures accélérées (en Préfecture?)                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  | <b>HEBERGEMENT/DOMICILIATION</b><br><b>X</b> CMA : Personnes pas toujours bien informées des conséquences du refus des CMA.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
| <b>SCOLARISATION DES ENFANTS</b><br><b>V</b> Fonctionne plutôt bien,<br><b>X</b> sauf parfois problèmes liés à la vaccination/iniquité territoriale.                                                                                                                                                    |  | <b>ACCOMPAGNEMENT</b><br><b>X</b> Quasi inexistence de relais dans les territoires ruraux.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |

## Procédure de demande d'asile (suite).

PADA/HUDA/AT-SA/CADA : ACCOMPAGNEMENT ET CONDITIONS D'ACCUEIL

### ALIMENTATION/RESSOURCES/ACCES AUX SOINS

- ☒ ADA : Ruptures entre ATA et ADA jusqu'à 3 mois/retards de versement : les travailleurs sociaux ont peu d'éléments pour les expliquer : Impact sur le lien avec les personnes accompagnées.
- ☒ Fonds de secours : problèmes de remboursement. Problème de gestion. Impact sur le rapport avec les personnes, la confiance. Disparités territoriales dans les pratiques Préfectorales/les autorisations. Interdiction de faire des avances financières aux personnes dans les HUDA. Santé/alimentation : Secteur caritatif insuffisant pour pallier aux besoins. Problème de malnutrition.
- ☒ CPAM : Retards accès aux droits liés au dépassement du titre de séjour, au refus des attestation sur l'honneur pour la domiciliation.
- ☒ Service migrants en 21 : 15 jours de délai de traitement.

### HEBERGEMENT/DOMICILIATION

- ☒ Domiciliation problématique en l'absence d'hébergement dédié et éloignement géographique de la PADA.
- ☒ Accueil des personnes en procédure accélérée en CADA
- ☒ Accueil des Dublins en HUDA : vers une disparition de la fonction d'hébergement d'urgence originelle de ces places. Maîtrise des places HUDA par DN@HU : plus de possibilité d'extension en cas d'arrivée importante.

### ACCOMPAGNEMENT

- ☒ Problème majeur de la baisse du taux d'encadrement. Iniquité de traitement pour les DA en HUDA : le taux d'encadrement est encore plus faible, l'accompagnement dans la procédure d'asile est moins bien réalisé (disparités selon les structures), et d'autant plus sur le droit commun.
- ☒ Parents d'enfants statutaires : Généralement peu de situations (exceptions jusqu'à 15% de l'effectif de certaines structures). Ils peuvent rapidement bloquer les travailleurs sociaux par la complexité de leur situation. Problème : on ne leur permet pas de faire une demande de carte de résident de 10 ans (alors qu'ils ont les mêmes droits que leurs enfants mineurs statutaires), en parallèle de la demande d'asile ; certaines Préfectures n'admettent qu'une procédure à la fois. Ainsi, ces personnes restent sans droits parfois de longs mois, voire jusqu'à 1 an ou plus.

### EMPLOI

- ☒ Droit au travail au bout de 9 mois mal respecté, disparités départementales.

DEMANDEUR D'ASILE EN PROCEDURE NORMALE OU ACCELEREE



FNARS  
FÉDÉRATION NATIONALE DES ASSOCIATIONS DE RÉFUGIÉS ET DE NÉS DE L'ÉTRANGER

OFFPRA : INSTRUCTION DE LA  
DEMANDE ET ENTRETIEN

### PROCEDURE

- ☒ Besoin de souplesse dans les retards de dépôt du dossier OFFPRA/ d'une partie des documents: cela peut-être lié à une incompréhension, et expliqué par un travailleur social.
- ☒ Communication à améliorer avec l'OFFPRA (difficultés pour les joindre par téléphone, et dans certains cas par mail et fax).
- ☒ Allongement des durées de procédure.
- ☒ Difficultés pour se rendre à l'entretien OFFPRA (transports...).

### ACCOMPAGNEMENT

- ☒ Apprentissage du français et autonomie administrative : il n'y a pas toujours d'accès possible à des cours de français (bénévoles...). Or, les demandes peuvent être instruites très rapidement (procédures accélérées, relocalisés...) : ce sont de véritables points de rupture pour ces publics, lorsqu'ils doivent quitter l'hébergement dédié.

# Procédure de demande d'asile (suite).

|                                                                                                                                                                                                      |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |                                                                                                                                                                                                              |  |                  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------|--|
| <b>DEMANDEUR D'ASILE EN PROCEDURE NORMALE OU ACCELEREE</b>                                                                                                                                           |  | <b>ACCORD</b>                                                                                                                                                                                                                                                                              |  | <b>PREFECTURE : DELIVREMENT DU TITRE DE SEJOUR</b><br>Réfugié statutaire : carte de résident de 10 ans ;<br>protection subsidiaire : titre de séjour VPF de 1 an renouvelable                                |  | <b>PROCEDURE</b> |  |
|                                                                                                                                                                                                      |  | <b>ACCORD</b>                                                                                                                                                                                                                                                                              |  | <b>PREFECTURE : DELIVREMENT DU TITRE DE SEJOUR</b><br>Réfugié statutaire : carte de résident de 10 ans ;<br>protection subsidiaire : titre de séjour VPF de 1 an renouvelable                                |  |                  |  |
| <b>CNDA : DEPOT ET TRAITEMENT DU RECOURS</b><br><b>PROCEDURE</b><br>X Demande d'aide juridictionnelle pas toujours notifiée sur le réceptionné (21).                                                 |  | <b>PROCEDURE</b><br>X En Préfecture : l'autorisation pour déposer une demande de réexamen n'est pas toujours donnée. X Des OQTF envoyées entre-temps.                                                                                                                                      |  | <b>PREFECTURE : DEPOT D'UNE DEMANDE DE REEXAMEN</b><br><b>PROCEDURE</b><br>X En Préfecture : l'autorisation pour déposer une demande de réexamen n'est pas toujours donnée. X Des OQTF envoyées entre-temps. |  |                  |  |
| <b>ALIMENTATION/RESSOURCES/ACCES AUX SOINS</b><br>X Coupures perception ADA entre OFPRA et recours, le temps de demande de l'AJ.<br>X ADA non versé aux personnes en procédure accélérée en recours. |  | <b>ALIMENTATION/RESSOURCES/ACCES AUX SOINS</b><br>X L'ADA n'est plus versé.<br>X Précarisation globale de la personne.<br>CPAM : demande d'AME à faire donc rupture dans les droits.                                                                                                       |  |                                                                                                                                                                                                              |  |                  |  |
| <b>ACCOMPAGNEMENT</b><br>X L'accompagnement au recours est nécessaire (médiateur entre l'avocat et le demandeur d'asile), mais ne fait plus partie des missions des CADA.                            |  | <b>HEBERGEMENT/DOMICILIATION</b><br>X Les personnes ne sont plus accueillies en hébergement dédié. Instruction de la demande soumise au départ de la place.<br>X Accès aléatoire en post-CADA, iniquité de traitement.<br>X Délai voire rupture dans l'accès à une nouvelle domiciliation. |  |                                                                                                                                                                                                              |  |                  |  |



Figure 1

© 2000 Blackwell Science Ltd, *Journal of Internal Medicine* 247: 101–107

## ACCORD DE L'ETAT MEMBRE

**OFII (GUDA) :**  
**ENTRETIEN DE**  
**VULNERABILITE**

PADA/HUDA/AT-  
SA/CADA :  
ACCOMPAGNEMENT ET  
CONDITIONS D'ACCUEIL

**PREFECTURE :  
RENDEZ-VOUS  
SUCCESSIONS**

## Background

**Assignations à résidence :**  
**X** Pratiques départementales différentes

**V** Pas de difficultés de perception de l'ADA, plus simple que pour les autres demandeurs d'asile

**HERBICIDE/PESTICIDE/ FERTILIZER**

**X** Accueil des  
Dublins en HUDA :  
vers une exclusion  
de ces publics des  
établissements  
d'hébergement  
missionnés pour  
l'accompagnement  
des demandeurs

délit de fuite si elles ne se sont pas présentées à un RDV, alors qu'elles n'ont simplement pas compris et sont bien présentes sur le lieu d'hébergement.

TRIBUNAL  
ADMINISTRATIF  
DEPOT ET T  
DU RECOURS

**X** Même si la décision est favorable à la personne (accord DA en France), ce type de parcours est long, complexe, et occasionne de nombreuses ruptures dans l'accès aux droits.

## procedure

**X** Le recours est suspensif : le délai de 6 mois (à compter du placement en procédure Dublin) au bout duquel la France devient responsable de la DA recommence à courir à partir de la décision du Tribunal, retardant la demande d'asile en France.

## Programmes de relocalisation et de réinstallation.



FNARS  
NATIONAL AGENT FOR ASYLUM

| DEMANDEUR D'ASILE ISSU DU PROGRAMME DE RELOCALISATION                                                                                                                                                                                                                                                                  | DEMANDEUR D'ASILE ISSU DU PROGRAMME DE REINSTALLATION                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>PROCEDURE</b></p> <p>X Personnes qui arrivent sans avoir le statut, qui n'y sont finalement pas éligibles.</p>                                                                                                                                                                                                   | <p><b>PROCEDURE</b></p> <p>X Certains sont considérés comme des DA devant faire le même parcours que les autres. Traitement des situations très disparates.</p>                              |
| <p><b>ALIMENTATION/RESSOURCES /ACCES AUX SOINS</b></p> <p>X La CAF a beaucoup d'exigences administratives, qui bloquent l'ouverture droits APL. Parfois le blocage vient du fait que les personnes sont logées en baux glissants, mais pas que.</p> <p>X Problèmes de mésérente dans la désignation des référents.</p> | <p><b>ALIMENTATION/RESSOURCES /ACCES AUX SOINS</b></p> <p>X Difficultés administratives avec la CAF.</p>                                                                                     |
| <p><b>HEBERGEMENT/LOGEMENT</b></p> <p>X Il y a des difficultés accès au logement (pour différentes raisons en fonction des territoires : parc tendu, logements trop chers pour des isolés, réticences de bailleurs...).</p>                                                                                            | <p><b>ACCOMPAGNEMENT</b></p> <p>X Opacité des procédures : difficultés pour informer les personnes.</p> <p>X Tensions dans les structures : certains arrivent avec un permis de travail.</p> |
| <p><b>ACCOMPAGNEMENT</b></p> <p>X Opacité des droits et spécificités relatives à ces personnes.</p> <p>X Parcours finalement très complexes.</p>                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                              |

6

## Après la procédure : les bénéficiaires d'une protection.

### Remarques générales :

- V** Les nouvelles procédures (réforme de l'asile) sont plutôt bénéfiques pour les demandeurs d'asile.
- V** Globalement, il n'y a pas de rupture particulière dans les procédures elles-mêmes, les acteurs soulèvent une complexité administrative et technique qui prend beaucoup de temps dans l'accompagnement au détriment d'un accompagnement des demandeurs d'asile sur l'après (statutaire, aide au retour...). Le temps de la sensibilisation, sur la question de l'intégration, de l'aide au retour,... n'est pas assez important. La procédure Dublin est particulièrement complexe.

| REFUGIES STATUTAIRES                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>CONTRAT REPUBLICAIN</b>                     | <p><b>X</b> Le délai dépasse souvent 3 mois pour la signature du Contrat. Or la demande de renouvellement en CADA doit être justifiée.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>ALIMENTATION/RESSOURCES/ACCES AUX SOINS</b> | <p><b>X</b> RSA : le délai d'ouverture des droits peut prendre 3 mois. Le passage de l'ADA au RSA peut entraîner une baisse des ressources.</p> <p><b>X</b> Dettes accumulées à régler</p> <p><b>X</b> Les moins de 25 ans n'ont plus de droits en termes d'aides financières. L'accès à la garantie jeune ne fonctionne pas (critères de la langue, besoin du titre de séjour).</p> <p><b>X</b> Les CAF peuvent avoir des listes de pièces justificatives, en plus des pièces légales, auxquelles elles ne dérogent pas. Ceci constitue un frein majeurs dans l'accès aux droits.</p> <p><b>X</b> Réunifications, il faut 6 mois pour que les membres de la familles affiliées au réfugiés obtiennent un accès aux droits, s'il y a tous les documents disponibles (notamment les actes de naissance). Pendant ce temps, les enfants ne sont pas pris en compte pour l'APL, la cantine...</p> |
| <b>HEBERGEMENT/DOMICILIATION</b>               | <p><b>X</b> Quand on arrive à 6 mois et 1 jour, les prolongations sont rarement acceptées.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>ACCOMPAGNEMENT</b>                          | <p><b>X</b> La fin de prise en charge CADA est un point de rupture majeur. Les personnes ne sont pas prêtes à quitter le CADA, elles ne maîtrisent pas la langue, les démarches administratives... Souvent, elles reviennent auprès du CADA au bout de quelques semaines, quelques mois : les équipes se retrouvent à faire du post-CADA, car, trop mobilisées par la complexité de la procédure, elles n'ont pas pu préparer les personnes à la sortie (intégration, aide au retour...).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

## Après la procédure : les déboutés de la demande d'asile.

| DEBOUTES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>ALIMENTATION/RESSOURCES/ACCES AUX SOINS</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
| <input checked="" type="checkbox"/> Absence de ressources.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
| <input checked="" type="checkbox"/> AME : accès aux droits bloqués par l'absence de photos.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| <b>HEBERGEMENT/DOMICILIATION</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
| <input checked="" type="checkbox"/> L'accueil est aléatoire en fonction des territoires, les familles trouvent plus ou moins de la place, mais les personnes isolées restent la plupart du temps sans solution.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
| <input checked="" type="checkbox"/> La domiciliation n'est possible que pour les droits AME.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| <div>En termes d'accès aux droits, les acteurs mettent en avant des formes de violences dans le traitement des personnes, de leurs demandes, des incompréhensions, des problèmes d'échanges...</div> <div>Dialogues et commissions de concertation : Les acteurs mettent en avant la nécessité d'avoir un véritable dialogue sur les missions, moyens et dispositifs dédiés pour les déboutés sur les points suivant:<br/>l'alimentation, l'hébergement, l'accompagnement, l'aide à la régularisation (frais : timbres fiscaux...) ou au retour des déboutés.<br/>Besoin d'un travail régional plus approfondi sur 2 points notamment : harmoniser les pratiques préfectorales, et échanger sur les sorties positives, leur déroulement, pour diffuser les bonnes pratiques.</div> |  |

| Catégorie | Capacités<br>Installée<br>au<br>01/01/<br>2017 | mode collectif | mode diffus | Accessibilité<br>handicapé (nb de<br>places) | Familles | isolés | modulaires | local | régional | national | gestion_<br>Normale | gestion_<br>Accélérée | gestion Dublin | gestion<br>Relocalisée | Pérenne | temporaire | Chambre (nb) | Chambre (nb de<br>places) | Appartement<br>(nb) |
|-----------|------------------------------------------------|----------------|-------------|----------------------------------------------|----------|--------|------------|-------|----------|----------|---------------------|-----------------------|----------------|------------------------|---------|------------|--------------|---------------------------|---------------------|
| ADA       | 130                                            | 130            |             |                                              |          |        | 130        | 110   |          | 20       | 95                  |                       |                | 35                     | 130     |            | 130          |                           |                     |
| JDA       | 0                                              | 0              |             |                                              |          |        | 0          | 0     |          |          | 0                   |                       |                |                        | 0       |            | 0            |                           |                     |
| ADA       | 65                                             | 65             |             |                                              |          |        | 65         |       |          | 65       |                     |                       |                | 65                     | 65      |            |              |                           | 17                  |
| ADA       | 80                                             | 40             | 40          |                                              | 40       |        | 40         | 40    |          | 40       | 40                  |                       |                | 40                     | 80      |            | 40           |                           |                     |
| ADA       | 87                                             | 87             |             |                                              | 87       |        |            | 87    |          |          | 87                  |                       |                |                        | 87      |            | 87           |                           |                     |
| ADA       | 80                                             | 80             |             |                                              |          |        | 80         | 80    |          |          | 80                  |                       |                |                        | 80      |            | 80           |                           |                     |
| ADA       | 164                                            | 131            | 33          |                                              |          |        | 164        | 164   |          |          | 164                 |                       |                |                        | 164     |            | 131          |                           |                     |
| JDA       | 66                                             | 66             |             |                                              | 27       |        | 39         | 66    |          |          | 66                  |                       |                |                        | 66      |            | 25           |                           | 10                  |
| JDA       | 20                                             | 16             | 4           |                                              |          | 16     | 4          | 20    |          |          | 20                  |                       |                |                        | 20      |            | 20           |                           |                     |
| JDA       | 170                                            | 12             | 158         |                                              |          |        | 170        | 170   |          |          | 170                 |                       |                |                        |         | 170        | 12           |                           |                     |
| USA       | 61                                             | 61             |             |                                              |          |        | 61         |       |          | 61       | 61                  |                       |                |                        | 61      |            | 61           |                           |                     |
| USA       | 60                                             | 60             |             |                                              |          |        | 60         |       |          | 60       | 60                  |                       |                |                        | 60      |            |              |                           | 19                  |

| Cat  | 01/01/2017 | mode | mod | Accessib (handicap places) | fan | is | mod | lo  | rég | nat | ges | Jeu | Jestic | Rele | Pér | temp | Cham | Chamb pla | Appar |
|------|------------|------|-----|----------------------------|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|--------|------|-----|------|------|-----------|-------|
|      |            |      |     |                            |     |    |     |     |     |     |     |     |        |      |     |      |      |           |       |
| JDA  | 30         | 30   |     |                            | 30  |    |     | 30  |     |     |     |     | 30     |      | 30  |      |      |           | 7     |
| NADA | 158        | 31   | 127 | 2                          | 137 | 21 |     | 40  |     | 118 | 52  | 52  |        | 106  | 158 |      | 25   |           | 31    |
| JDA  | 40         |      | 40  | 10                         | 40  |    |     | 40  |     |     |     |     | 40     |      | 40  |      |      |           |       |
| JDA  | 30         | 0    | 30  | 10                         | 30  |    |     | 30  |     |     |     |     | 30     |      | 30  |      |      | 2         |       |
| JDA  | 15         |      | 15  |                            | 15  |    |     | 15  |     |     |     |     | 15     |      | 15  |      |      |           |       |
| JDA  | 20         | 10   | 10  |                            | 10  |    | 10  | 20  |     |     |     |     | 20     |      | 20  |      |      | 10        | 0     |
| JDA  | 80         | 15   | 65  |                            | 60  | 15 | 5   |     | 25  | 55  | 50  | 50  |        | 30   | 80  |      |      | 15        |       |
| JDA  | 60         |      | 60  |                            | 60  |    |     |     | 30  | 30  | 20  | 20  |        | 40   | 60  |      |      |           |       |
| JDA  | 50         | 12   | 38  |                            | 38  | 12 |     |     | 20  | 30  | 40  | 40  |        | 10   | 50  |      |      | 12        |       |
| JDA  | 135        | 110  | 25  | 4                          | 30  | 52 | 53  | 104 | 2   | 29  | 104 | 1   | 0      | 30   | 135 |      | 74   | 110       | 6     |
| SA   | 16         |      | 16  |                            | 10  | 6  |     |     |     | 16  | 16  | 16  | 16     | 16   | 16  |      |      |           | 4     |
| SA   | 22         | 12   | 10  | 0                          | 10  | 12 |     |     |     | 22  | 22  | 0   | 0      | 0    | 22  |      |      | 7         | 0     |
| PH   | 36         |      | 36  |                            | 34  | 2  |     |     |     | 36  |     |     |        |      | 36  |      |      | 2         |       |
| DA   | 24         |      | 24  |                            |     |    | 24  |     | 24  |     | 24  | 24  |        |      | 24  |      |      |           |       |
| DA   | 8          |      | 8   |                            |     |    | 8   |     | 8   |     | 8   | 8   |        |      | 8   |      |      |           |       |
| DA   | 24         |      | 24  |                            |     |    | 24  |     | 24  |     | 24  | 24  |        |      | 24  |      |      |           |       |
| DA   | 24         |      | 24  |                            |     |    | 24  |     | 24  |     | 24  | 24  |        |      | 24  |      |      |           |       |
| DA   | 23         |      | 23  |                            |     |    | 23  |     |     | 23  |     |     |        | 23   | 23  |      |      |           |       |

| Catégorie | 01/01/2017 | mode | mode | Accessib (handica places) | fan | isen | moda | la | rég | nat | Resto | Acces | Gestio | Reloc | Pén | temp | Chamb | Chamb pla | Appar |
|-----------|------------|------|------|---------------------------|-----|------|------|----|-----|-----|-------|-------|--------|-------|-----|------|-------|-----------|-------|
| ADA       | 22         |      | 22   |                           |     |      | 22   |    |     | 22  |       |       |        | 22    | 22  |      |       |           |       |
| ADA       | 10         |      | 14   |                           |     |      | 14   |    |     | 14  |       |       |        | 14    | 14  |      |       |           |       |
| ADA       | 6          |      | 6    |                           |     |      | 6    |    |     | 6   |       |       |        | 6     | 6   |      |       |           |       |
| ADA       | 26         |      | 25   |                           |     |      | 25   |    |     | 25  |       |       |        | 25    | 25  |      |       |           |       |
| ADA       | 127        |      | 127  |                           |     |      | 127  |    | 100 | 27  | 100   | 100   |        | 27    | 127 |      |       |           |       |
| ADA       | 20         |      | 20   |                           |     |      | 20   |    | 20  |     | 20    | 20    |        |       | 20  |      |       |           |       |
| ADA       | 43         |      | 43   |                           |     |      | 43   |    | 43  |     | 43    | 43    | 43     |       | 43  |      |       |           |       |
| ADA       | 12         |      | 12   |                           |     |      | 12   |    | 12  |     | 12    | 12    | 12     |       | 12  |      |       |           |       |
| DA        | 85         | 40   | 45   | 6                         | 65  | 15   | 5    |    | 60  | 25  | 60    | 60    |        | 25    | 85  |      | 12    | 40        | 11    |
| DA        | 88         |      | 88   |                           |     |      | 88   |    |     | 88  |       |       |        | 88    | 88  |      |       |           | 23    |
| DA        | 65         | 25   | 40   |                           |     |      | 65   |    | 65  |     | 98    | 98    |        | 42    | 65  |      |       | 25        | 11    |
| DA        | 75         |      | 75   |                           |     |      | 75   |    | 60  | 15  |       |       |        | 15    | 75  |      |       |           | 19    |
| DA        | 45         |      | 45   | 4                         | 45  |      | 0    | 45 | 45  |     | 0     | 0     | 45     |       | 35  | 10   |       |           |       |

| Catégorie | 01/01/2017 | mode | mode | Accessibilité<br>handicapés (places) | Tarif | Isolation | modèle | local | région | national | Gestion<br>Normale | Gestion<br>Accident | Gestion<br>Sécurité | Relocation | Pénalité | température | Chambre<br>privée | Appartenance |
|-----------|------------|------|------|--------------------------------------|-------|-----------|--------|-------|--------|----------|--------------------|---------------------|---------------------|------------|----------|-------------|-------------------|--------------|
| ADA       | 40         | 40   |      |                                      |       |           | 40     |       | 40     |          | 40                 | 0                   | 0                   | 0          | 40       |             | 40                |              |
| ADA       | 90         |      | 90   |                                      |       |           | 90     |       | 90     |          | 90                 |                     |                     |            | 90       |             |                   |              |
| ADA       | 10         |      | 10   |                                      |       |           | 10     |       | 10     |          | 10                 |                     |                     |            | 10       |             |                   |              |
| PH        | 39         | 30   | 9    |                                      |       |           | 39     | 0     | 0      | 39       |                    |                     |                     |            | 39       |             | 30                |              |
| ADA       | 27         |      | 27   |                                      |       |           | 27     |       |        | 27       |                    |                     |                     | 32         | 32       |             |                   |              |
| ADA       | 5          |      | 5    |                                      |       |           | 5      |       |        | 5        |                    |                     |                     |            |          |             |                   |              |
| IDA       | 15         |      | 15   |                                      |       |           | 15     |       | 15     | 0        |                    |                     | 15                  | 0          | 15       |             |                   |              |
| SA        | 15         |      | 15   |                                      |       |           | 15     | 0     | 0      | 15       | 0                  | 0                   | 0                   | 15         | 15       |             |                   |              |
| DA        | 40         | 15   | 25   | 3                                    |       |           | 40     |       | 26     | 14       | 45                 | 0                   | 0                   | 0          | 40       |             | 40                |              |
| DA        | 24         |      | 24   |                                      |       |           | 24     |       | 24     |          |                    |                     |                     |            | 24       |             |                   |              |
| DA        | 165        | 20   | 145  | 3                                    |       | 2         | 163    |       | 115    | 50       | 165                |                     | 0                   | 0          | 165      | 0           | 20                |              |
| DA        | 52         | 35   | 17   | 0                                    | 42    | 10        |        |       |        |          |                    |                     | 52                  |            | 43       | 9           | 26                |              |
| DA        | 110        | 110  | 0    |                                      |       |           | 110    | 110   |        |          | 110                |                     | 0                   | 0          | 110      | 0           | 110               |              |
| DA        | 74         | 74   | 0    | 0                                    |       |           | 74     | 74    |        |          |                    |                     | 74                  | 0          | 74       | 0           | 74                |              |
| SA        | 96         | 96   | 0    | 0                                    |       |           | 96     | 0     | 0      | 96       | 96                 |                     | 0                   | 0          | 96       | 0           | 96                |              |
| DA        | 52         |      | 52   | 0                                    |       |           |        | 52    | 52     |          |                    |                     | 52                  |            | 52       |             |                   | 12           |
| DA        | 55         |      | 55   | 0                                    | 55    |           |        | 55    |        |          | 55                 |                     |                     |            | 55       |             |                   | 13           |

| Cat | 01/01/2017 | mode | mod | Accessibilité<br>(handicapés) | fan | is | mod | lc | régl | nati | ges Non | Acces | gestion | ges Relat | Pér | temp | Chamb | Chamb pla | Appar |
|-----|------------|------|-----|-------------------------------|-----|----|-----|----|------|------|---------|-------|---------|-----------|-----|------|-------|-----------|-------|
| ADA | 136        | 136  |     | 0                             | 100 | 0  | 36  | 20 | 48   | 68   | 82      | 18    | 0       | 36        | 136 | 0    | 136   | 136       |       |
| ADA | 136        | 136  |     | 0                             | 100 | 0  | 36  | 20 | 48   | 68   | 82      | 18    | 0       | 36        | 136 | 0    | 136   |           |       |
| ADA | 75         | 0    | 75  | 0                             | 68  | 0  | 7   | 15 | 40   | 20   | 51      | 0     | 0       | 24        | 75  | 0    |       |           | 15    |
| ADA | 25         | 25   | 0   | 0                             | 0   | 0  | 25  | 0  | 0    | 25   | 0       | 0     | 0       | 25        | 25  | 0    |       | 0         |       |
| JDA | 40         | 18   | 22  | 0                             | 22  | 0  | 18  | 25 | 10   | 5    | 3       | 9     | 28      | 0         | 34  | 6    |       | 18        | 6     |
| ADA | 170        | 87   | 83  | 0                             |     |    | 170 |    | 154  | 16   |         |       |         | 16        | 170 |      |       | 87        | 17    |
| ADA | 74         | 74   |     | 0                             |     |    | 74  |    | 30   | 44   |         |       |         | 44        | 74  |      |       | 74        |       |
| JDA | 40         | 40   |     | 0                             |     |    | 40  |    |      |      |         |       |         |           | 40  |      | 25    | 40        |       |
| TSA | 20         |      |     |                               |     |    |     |    |      | 20   |         |       |         |           | 20  |      |       |           |       |